

desco

Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo
PROGRAMA HUANCAMELICA

Participa
Perú

GRUPO
Propuesta
CIUDADANA

REPORTE REGIONAL HUANCAMELICA
OCTUBRE 2004

Nº 05

Sistema de Vigilancia Ciudadana de la Descentralización

VIGILA PERU

REPORTE REGIONAL

DE LA GESTION MAYO - AGOSTO DEL 2004

EN:

Ejecución Presupuestaria

Producción Normativa

Transparencia

Participación

Educación

Salud

DEL GOBIERNO REGIONAL DE HUANCAVELICA

Versión Final

PRESENTACIÓN

El Reporte Regional N° 05 del Sistema de Vigilancia Ciudadana del proceso de Descentralización “VIGILA PERÚ” en la Región Huancavelica es producido por DESCO, en el marco del proyecto PARTICIPA PERÚ que viene gestionando el Grupo Propuesta Ciudadana, con recursos de la Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos (USAID), del Open Society Institute (OSI) y del servicio de las Iglesias Evangélicas en Alemania para el Desarrollo (EED).

El presente reporte alcanza información del periodo mayo – agosto del año 2004, vinculado con información de los periodos anteriores con la finalidad de mostrar las tendencias de cambio en todos los campos temáticos. Esta vez los resultados evidencian:

- a) Un lento pero progresivo avance de importantes iniciativas legislativas para la descentralización en la región Huancavelica.
- b) Que en materia presupuestaria siguen siendo acaparada, en lo que a inversiones se refiere, por el GC y sus dependencias, aún no transferidas al GR como a los GL.
- c) La inclusión de la sociedad civil en las actividades del proceso del presupuesto participativo con una débil presencia del Consejo de Coordinación Regional y Consejos de Coordinación Locales.
- d) Importantes avances en la conformación del Consejo Regional de Salud que a la fecha aún no se muestran como espacios dinámicos.

Las fuentes de datos que utilizamos son los portales de transparencia del Ministerio de Economía y Finanzas, Consejo Nacional de Descentralización, Gobierno Regional de Huancavelica, Ministerio de Salud y Ministerio de Educación. La información solicitada a los funcionarios públicos y las entrevistas a informantes claves. La reunión de validación con funcionarios y autoridades del Gobierno Regional constituye una actividad importante para asegurar la consistencia de la información que se publica.

Nuestro objetivo es contribuir a la consolidación de la reforma descentralista en marcha y la generación de condiciones para el desarrollo de la Región Huancavelica, mediante el fortalecimiento de la capacidad de participación, concertación y propuesta de la sociedad civil. En ese sentido, busca desarrollar capacidades locales para la vigilancia sistemática del proceso de descentralización, observando la gestión presupuestaria, la transparencia y el acceso a la información pública, la participación ciudadana y el avance del Consejo Regional de Salud y Consejo Participativo Regionales de Educación.

Expresamos nuestro reconocimiento a los funcionarios de las entidades públicas y representantes de organizaciones de la sociedad civil que participan en las reuniones de validación, análisis y socialización.

Huancavelica, octubre de 2004

REPORTE REGIONAL VIGILA PERÚ – HUANCAMELICA

I. PRESUPUESTO

1.1. DISTRIBUCIÓN DEL PRESUPUESTO PÚBLICO NACIONAL 2004 EN LA REGIÓN HUANCAMELICA¹.

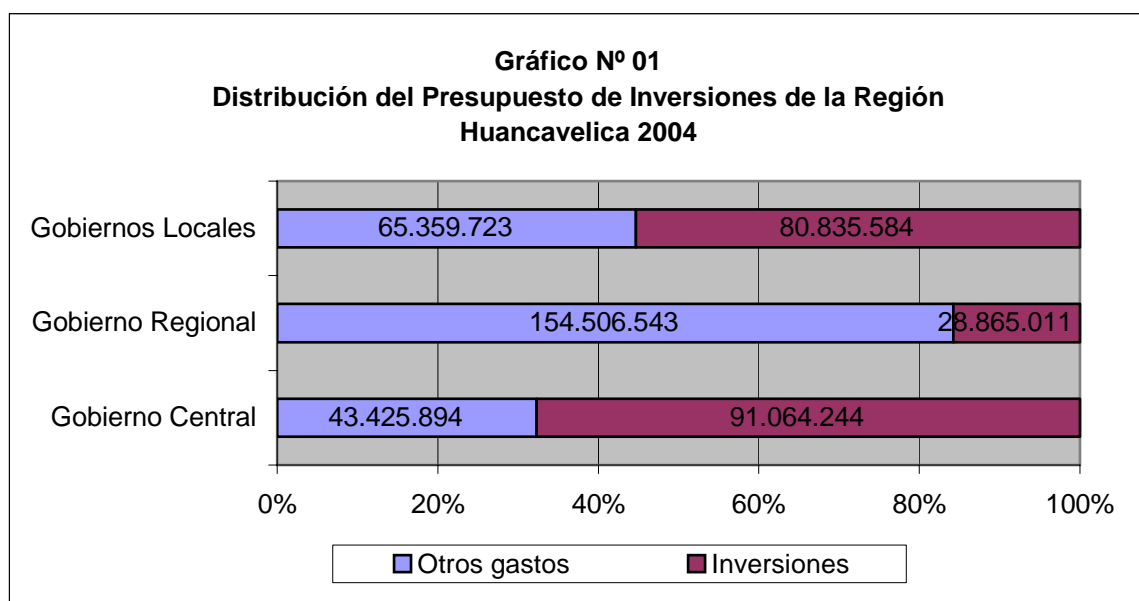
El Estado Peruano, considerando los tres niveles de gobierno, ha asignado a la Región Huancavelica un presupuesto total de 403.9 millones de soles en el 2003 y 456.7 millones de soles en el 2004, lo que significa un incremento de cerca de 52.6 millones de soles.

CUADRO N° 01		
PRESUPUESTO DEL LA REGION HUANCAMELICA 2003 -2004		
Niveles de Gobierno	2003*	2004
Gobierno Central	34%	29%
Gobierno Regional	40%	40%
Transferencias a Gobiernos Locales	26%	31%
Total	100%	100%
Millones de S/.	403.9	456.6

Fuente: SIAF - CND. Elaboración desco.

* No considera la valorización de las Exoneraciones

De 183 millones de soles que le corresponde al GR, sólo un 16% (28 millones de soles) le corresponde al rubro de *inversiones*, la mayor concentración de recursos esta en gastos corrientes (125 millones de soles para el pago de personal y obligaciones), esto significa muy pocos recursos que el GR dispone para ejecutar proyectos de inversión. Por el contrario, de 134 millones de soles que tiene asignado el GC, un 68% es para gastos de inversión, un monto que prácticamente es el triple del presupuesto del inversiones del GR. (Ver Gráfico N° 01)



¹ El Presupuesto Público en la Región Huancavelica esta conformado por la asignación de recursos para esta región en los tres niveles de gobierno: Gobierno Central, Gobierno Regional y Transferencia a los Gobiernos Locales.

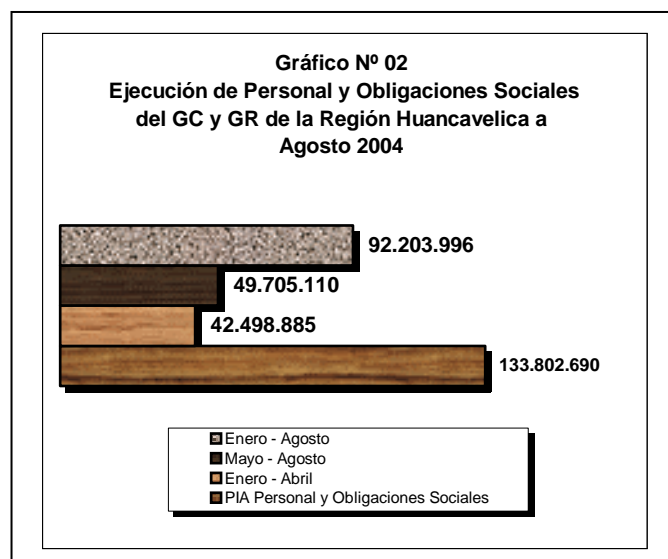
Constatamos entonces que la centralización de recursos principalmente es en el rubro de inversiones y esta en manos del GC. Recordemos que sólo los techos presupuestales de inversiones del GR y los GL son sometidos a los procesos del presupuesto participativo mas no del GC, significa que un 45% aproximadamente del total de inversiones para Huancavelica se están ejecutando mediante proyectos que no han sido sometidos a consulta de los ciudadanos huancavelicanos.

1.2. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO CENTRAL Y GOBIERNO REGIONAL (GC Y GR) EN LA REGIÓN HUANCVELICA A AGOSTO DEL 2004.

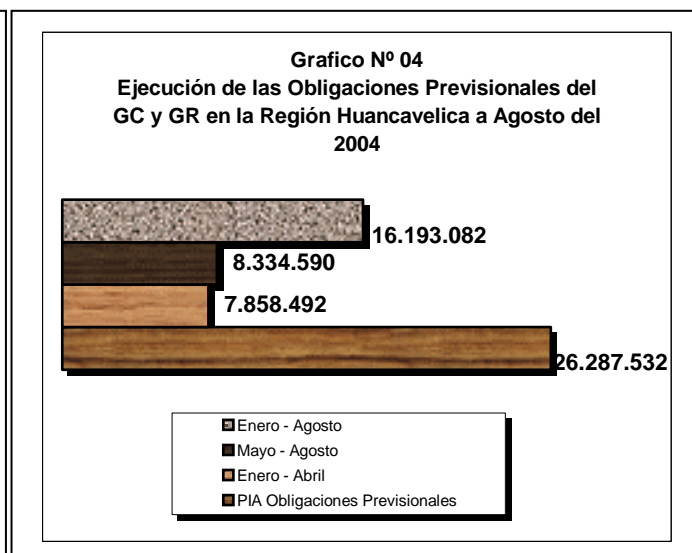
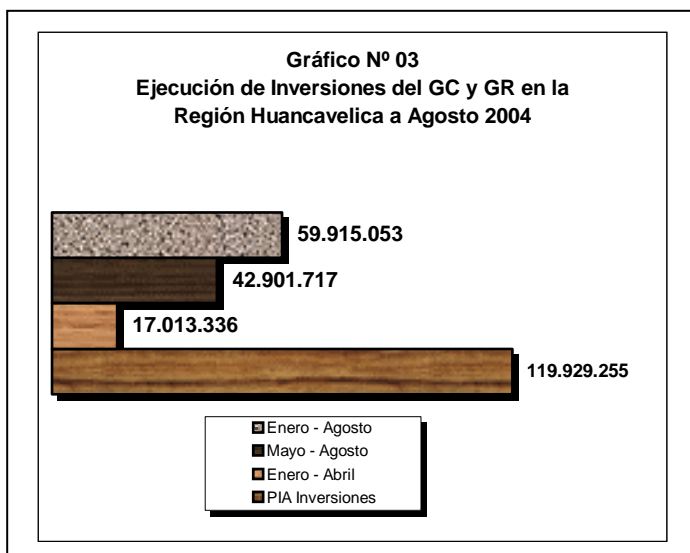
Del presupuesto estatal asignado a la Región Huancavelica (GC y GR) se ha ejecutado hasta el mes de agosto mas de 197 millones de soles, equivalentes al 62% del Presupuesto Total de Apertura (317.7 millones de soles²). Si observamos el ritmo de la ejecución entre el primer y segundo periodo cuatrimestral, notamos que este monto es casi el doble de recursos, 78 millones de soles ejecutados entre enero y abril frente 119 millones de soles entre mayo y agosto del presente año. (Cuadro N° 02)

CUADRO N° 02 EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL GC Y GR EN LA REGIÓN HUANCVELICA POR GRUPO DE GASTO A AGOSTO 2004						
Grupo de Gasto	Presupuesto de Apertura (S./.)	I Cuatrimestre		II Cuatrimestre		
		Ejecución (S./.)	Ejecución (S./.)	Ejecución (S./.)	Avance %	
Gastos Corrientes	171.122.521	53.140.933	67.554.171	120.695.103	71	
Gastos de Capital	120.451.639	17.303.599	43.320.002	60.623.602	50	
Gasto Previsional	26.287.532	7.858.492	8.334.590	16.193.082	62	
Total	317.861.692	78.303.024	119.208.763	197.511.787	62	

Fuente: SIAF. Elaboración: DESCO



A cuatro meses de cerrar el año fiscal 2004, se aprecia un buen ritmo en la ejecución de: *gastos corrientes* con un 71%, principalmente en personal y obligaciones sociales (69%); y en *gastos previsionales* conformado únicamente por obligaciones previsionales con un avance de 62%. Sin embargo, en *gastos de capital* observamos un importante retraso con un 50% de avance a nivel de la Región Huancavelica, consideremos que este grupo de gasto esta compuesto principalmente por *inversiones*. (Ver gráficos 02, 03 y 04)



1.3. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO CENTRAL EN LA REGIÓN HUANCVELICA A AGOSTO DEL 2004.

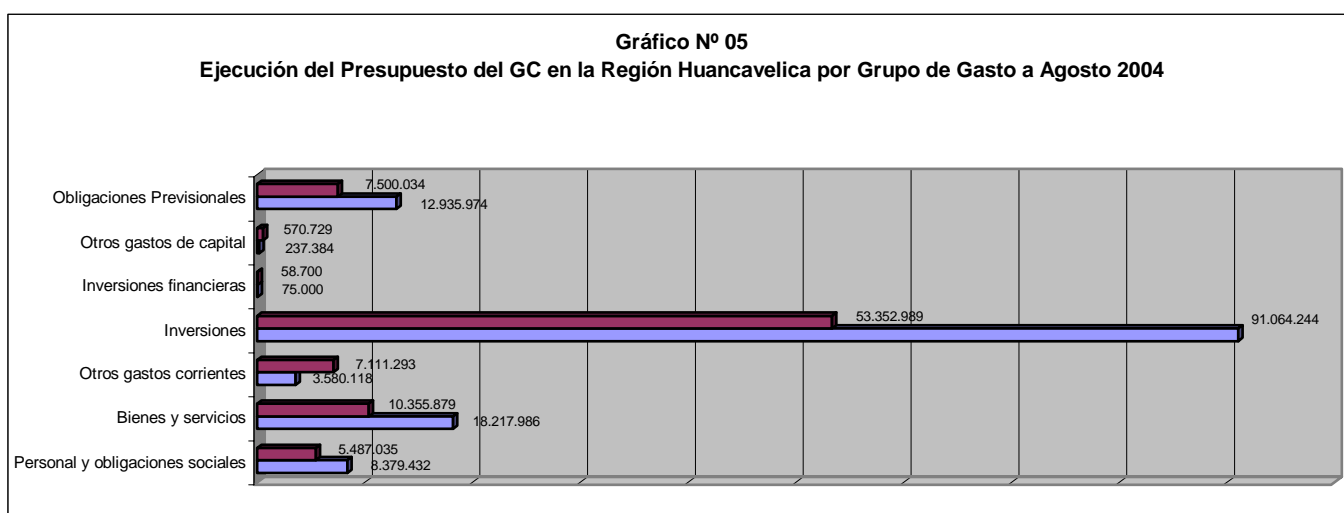
Avance de la Ejecución Presupuestaria del GC en la Región Huancavelica por Grupo de Gasto a Agosto del 2004.

CUADRO N° 03							
AVANCE DE LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO CENTRAL EN LA REGION HUANCVELICA POR GRUPO DE GASTO - AGOSTO 2004							
Grupo de Gasto	PIA (S/.)	Ejecución					
		Enero - Abril		Mayo - Agosto		Enero - Agosto	
		(S/.)	%	(S/.)	%	(S/.)	%
Gastos Corrientes	30.177.536	9.152.291	30	13.801.915	46	22.954.207	76
Personal y obligaciones sociales	8.379.432	2.464.080	29	3.022.955	36	5.487.035	65
Bienes y servicios	18.217.986	4.411.667	24	5.944.211	33	10.355.879	57
Otros gastos corrientes	3.580.118	2.276.544	64	4.834.749	135	7.111.293	199
Gastos de Capital	91.376.628	16.630.610	18	37.351.807	41	53.982.418	59
Inversiones	91.064.244	16.360.842	18	36.992.147	41	53.352.989	59
Inversiones financieras	75.000	20.500	27	38.200	51	58.700	78
Otros gastos de capital	237.384	249.268	105	32.146	135	570.729	240
Gasto Previsional	12.935.974	3.470.283	27	4.029.751	31	7.500.034	58
Obligaciones Previsionales	12.935.974	3.470.283	27	4.029.751	31	7.500.034	58
Total	134.490.138	29.253.185	22	55.183.474	41	84.436.659	63

Fuente: SIAF. Elaboración: DESCO

Transcurridos los ocho meses, el GC ha ejecutado en la región Huancavelica un 63% de su PIA. En gastos corrientes y gastos previsional, el avance es de 76% y 58% respectivamente, en tanto el avance en ejecución del gasto de capital de 18% hasta abril muestra una recuperación haciendo un 59%.

Como observamos en el cuadro N° 03, la mayor concentración presupuestaria del GC en la región Huancavelica esta en el grupo de *inversiones* que hasta agosto muestra una recuperación en su ejecución (el 59% de 91 millones), se debe a que se han ejecutado mayores montos mayores en proyectos de inversión. (Algunos con mayor avance son: Rehabilitación de la Carretera Huancayo – Imperial – Izcuchaca con 32.7 millones, Funcionamiento y Operatividad del Ferrocarril de 1.1 millón, Rehabilitación de Caminos Vecinales con 2.5 millones y el Proyecto de Emergencia Social Productiva – PESP con 2.1 millones).



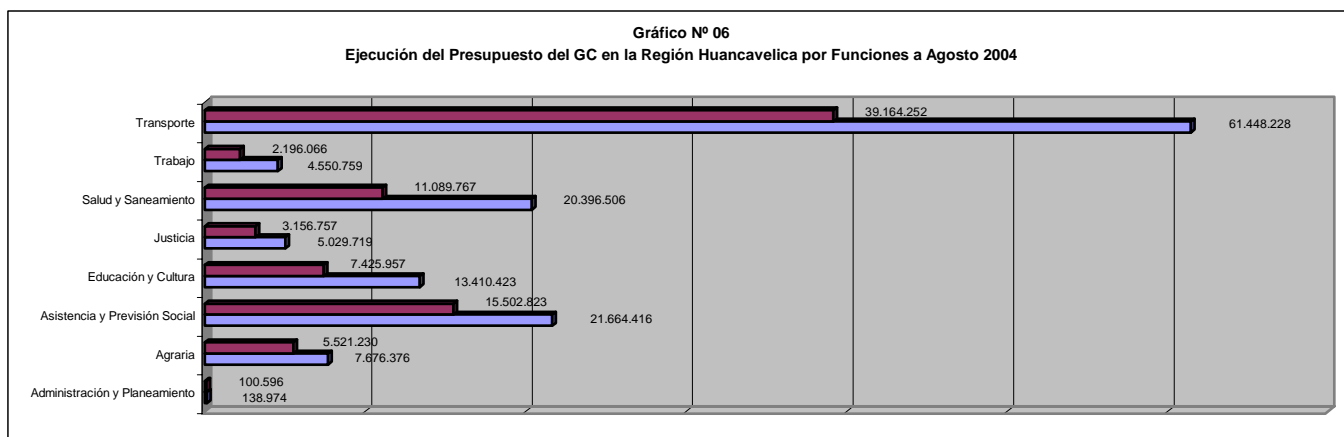
Ejecución del Presupuesto del GC en la Región Huancavelica por Tipo de Función a Agosto del 2004.

Hasta el mes de agosto, el mayor retraso lo tiene Trabajo, no supera el 50% de avance de su presupuesto de apertura (4.5 millones); mientras que los mas importantes avances se han dado en las funciones de Administración y Planeamiento, Agraria y Asistencia y Previsión Social, cada una con un 72%.

CUADRO N° 04								
AVANCE DE LA EJECUCION DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO CENTRAL EN LA REGION HUANCAMELICA POR TIPO DE FUNCION - AGOSTO 2004								
Funciones	Presupuesto de Apertura		Ejecución Enero - Abril		Ejecución Mayo-Agosto		Ejecución a Agosto	
	(S/.)	%	(S/.)	%	(S/.)	%	(S/.)	%
Administración y Planeamiento	138.974	-	44.861	32	55.735	40	100.596	72
Agraria	7.676.376	9	1.390.685	18	4.130.545	54	5.521.230	72
Asistencia y Previsión Social	21.664.416	55	4.483.407	21	11.019.416	51	15.502.823	72
Comunicaciones	-	-	-	-	-	-	-	-
Educación y Cultura	13.410.423	9	2.829.145	21	4.596.812	34	7.425.957	55
Energía y Recursos Minerales	-	-	-	-	79.213	-	79.213	-
Industria, Comercio Y Servicios	-	-	-	-	-	-	-	-
Justicia	5.029.719	3	1.354.822	27	1.801.934	36	3.156.757	63
Pesca	174.737	-	-	-	-	-	-	-
Relaciones Exteriores	-	0	-	-	200.000	-	200.000	-
Salud y Saneamiento	20.396.506	14	4.969.281	24	6.120.486	30	11.089.767	54
Trabajo	4.550.759	1	531.803	12	1.664.263	37	2.196.066	48
Transporte	61.448.228	8	13.649.180	22	25.515.072	42	39.164.252	64
Vivienda y Desarrollo Urbano	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	134.490.138	100	29.253.185	22	55.183.475	41	84.436.660	63

Fuente: SIAF. Elaboración: DESCO

El gráfico N° 06 nos muestra la proporcionalidad de recursos que dispone cada función y su respectivo nivel de ejecución, es visible que los mayores montos corresponden a transportes que ha ejecutado el 64% de 61.4 millones de soles, esto se debe principalmente por la ejecución del proyecto "Rehabilitación de la Carretera Huancayo – Imperial – Izcuchaca con una ejecución de 32.7 millones". Asistencia y Previsión Social es la segunda función que cuenta con mayor recurso y nivel de ejecución, seguido de las funciones de Salud y Saneamiento cuyas actividades y proyectos que concentran mayores recursos son Atención Básica de Salud con una ejecución 5.9 millones, Atención Madre Niño con 1.8 millones y el Programa de Apoyo a la Reforma del sector Salud cuya ejecución es de 1.9 millones.



Ejecución del Presupuesto de Inversiones del GC en la Región Huancavelica por Tipo de Función a Agosto del 2004.

El presupuesto para el *programa de inversiones 2004* del GC en la Región Huancavelica es de un aproximado de 91 millones, equivalente al 68% del presupuesto total que dispone el GC en la región Huancavelica³. La asignación de dicho monto se concentra en un 63% en la función de transporte, debido al proyecto “Rehabilitación de la Carretera Huancayo – Imperial Izcuchaca cuya ejecución es de 32.7 millones”.

El avance de la ejecución de *inversiones* ha mejorado con respecto al cuatrimestre anterior (18% frente a 41%), esto se debe a que entre enero y abril se regulariza los perfiles y expedientes de los proyectos, se realizan las adquisiciones y licitaciones correspondientes para que en el siguiente cuatrimestre se inicien con las ejecuciones de dichos proyectos.

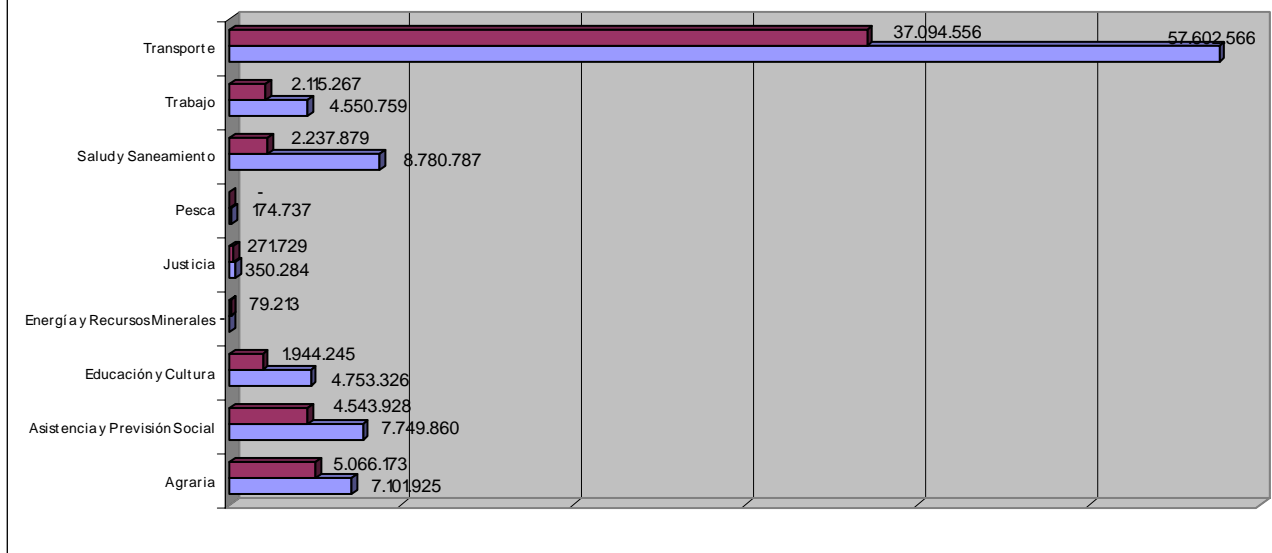
CUADRO N° 05 AVANCE DE LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE INVERSIONES DEL GOBIERNO CENTRAL EN LA REGION HUANCAVELICA - AGOSTO 2004								
Función	Presupuesto de Apertura 2004		Ejecución Enero - Abril		Ejecución Mayo - Agosto		Ejecución a Agosto	
	(S/.)	%	(S/.)	%	(S/.)	%	(S/.)	%
Administración y Planeamiento	-	-	-	-	-	-	-	-
Agraria	7.101.925	8	942.331	13	4.123.842	58	5.066.173	71
Asistencia y Previsión Social	7.749.860	9	220.761	3	4.323.167	56	4.543.928	59
Comunicaciones	-	-	-	-	-	-	-	-
Educación y Cultura	4.753.326	5	278.605	6	1.665.640	35	1.944.245	41
Energía y Recursos Minerales	-	-	-	-	79.213	-	79.213	-
Industria, Comercio y Servicios	-	-	-	-	-	-	-	-
Justicia	350.284	-	-	-	271.729	78	271.729	78
Pesca	174.737	-	-	-	-	-	-	-
Relaciones Exteriores	-	-	-	-	-	-	-	-
Salud y Saneamiento	8.780.787	10	1.065.312	12	1.172.567	13	2.237.879	25
Trabajo	4.550.759	5	506.871	11	1.608.396	35	2.115.267	46
Transporte	57.602.566	63	13.012.179	23	24.082.377	42	37.094.556	64
Vivienda y Desarrollo Urbano	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	91.064.244	100	16.026.059	18	37.326.931	41	53.352.990	59

Fuente: SIAF. Elaboración: DESCO.

Como vemos en el cuadro N° 06, los mayores avances se han producido en las funciones de Justicia con 78%, Agraria 71%, seguido por Transporte con 64%. Preocupa la función de Salud y Saneamiento que muestra un 25 % de avance de ejecución en inversiones, buscando explicaciones encontramos que el Programa de Apoyo a la Reforma del Sector Salud - PAR Salud tiene una ejecución de 33% de una asignación de 4.5 millones de soles, Prestaciones para los Adultos en Estado de Pobreza y sin Seguro de Salud en Situación de Emergencia ha ejecutado el 19% de 134 mil nuevos soles y Prevención de Riesgos y Daños para la Salud ejecutó el 19% de 265 mil nuevos soles que tiene asignado.

³ GC tiene como PIA un monto de 134.490.138 de los cuales 91.064.244 esta asignado al rubro de inversiones, es decir es el 68%. Ver cuadro N° 03.

Gráfico N° 07
Ejecución de Inversiones del GC en la Región Huancavelica por Funciones a
Agosto del 2004



Ejecución del Presupuesto del GC en la Región Huancavelica por Sectores y Pliegos a Agosto del 2004

Como muestra el cuadro N° 06 el avance de ejecución a nivel de sectores es como sigue: los tres con mayor ejecución son los sectores Mujer y Desarrollo Social (92%), Justicia (82%) y Presidencia del Consejo de Ministros (72%); los tres sectores con mayores retrasos en su ejecución son Educación con 55%, Salud 48% y finalmente Agricultura con 36% de avance de ejecución.

En lo referente a pliegos, notamos que el mayor presupuesto de apertura lo tienen: El Ministerio de Transportes y Comunicaciones (55.9 millones de soles), el Ministerio de Salud (16 millones de soles) y la Universidad de Huancavelica (12 millones de soles). Los pliegos que muestran mayor avance de ejecución son Seguro Integral de Salud (161%), Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social (92%).

Los pliegos que no han ejecutado monto alguno son el Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero, el Instituto Nacional de Desarrollo y el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.

CUADRO N° 06			
EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA POR PLIEGOS EN LA REGION HUANCAMELICA 2004			
Sector / Pliegos	PIA	Ejecución a agosto	
		(S/.)	%
Agricultura	7,676,376	2,765,773	36
Consejo Nacional de Camélidos Sudamericanos - Conacs	253,291	148,002	58
Instituto Nacional de Recursos Naturales - Inrena	193,000	93,267	48
M. de Agricultura	6,788,288	2,369,776	35
Servicio Nacional de Sanidad Agraria - Senasa	441,797	154,728	35
Economía y Finanzas	12,935,974	7,500,035	58
Oficina de Normalización Previsional-ONP	12,935,974	7,500,035	58
Educación	13,267,248	7,346,023	55
Instituto Nacional de Becas y Crédito Educativo	75,000	58,700	78
U.N. de Huancavelica	13,192,248	7,287,323	55
Energía y Minas	0	79,213	-
M. de Energía y Minas	-	79,213	-
Justicia	350,284	287,921	82
Instituto Nacional Penitenciario	350,284	287,921	82
Ministerio Público	1,654,943	1,042,128	63
Ministerio Público	1,654,943	1,042,128	63
Mujer y Desarrollo Social	8,728,442	8,002,788	92
Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social	8,728,442	8,002,788	92
Poder Judicial	3,024,492	1,826,708	60
Poder Judicial	3,024,492	1,826,708	60
Presidencia Consejo Ministros	229,533	165,500	72
Instituto Nacional de Estadística e Informática	138,974	100,596	72
Instituto Peruano del Deporte-IPD	90,559	64,904	72
Producción	174,737	0	0
Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero	174,737	-	-
Relaciones Exteriores	0	200,000	-
Agencia Peruana de Cooperación Internacional - APCI	-	200,000	-
Salud	17,548,144	11,364,363	65
M. de Salud	16,003,565	8,870,150	55
Seguro Integral de Salud	1,544,579	2,494,214	161
Trabajo y Promoción del Empleo	4,550,759	2,196,066	48
M. de Trabajo y Promoción del Empleo	4,550,759	2,196,066	48
Transportes y Comunicaciones	60,039,228	39,164,252	65
Ferrocarril Huancayo - Huancavelica	4,045,662	1,484,518	37
Ministerio de Transportes y Comunicaciones	55,993,566	37,679,733	67
Vivienda, Construcción y Saneamiento	4,309,978	15,030	0
Instituto Nacional de Desarrollo	1,409,000	-	-
Instituto Nacional de Infraestructura Educativa y de Salud	52,616	15,030	29
Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento	2,848,362	-	-
Total	321,811,692	197,511,788	61

Fuente: SIAF. Elaboración: DESCO

Para mayores detalles, revisemos el cuadro N° 07, aquí vemos cuánto se asigna y cuánto se ha ejecutado en los rubros de *personal* y *obligaciones sociales, bienes y servicios e inversiones* en cada uno de los sectores y pliegos.

Podemos anotar que, en *personal* y *obligaciones*, el mayor presupuesto corresponde al pliego Oficina de Normalización Previsional – ONP que ha ejecutado 58% de los 12.9 millones de soles.

En *inversiones* el pliego de mayor asignación presupuestaria es transportes, este muestra un ritmo normal en su ejecución (67% de 55 millones de soles); otros pliegos con importantes presupuestos para inversiones son: Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social (59% de 7.7 millones), Ministerio de Agricultura (32% de 6.7 millones) y Ministerio de Salud (38% de 5.9

millones), los dos últimos pliegos denotan un significativo retraso en la ejecución de sus inversiones, si consideramos que estamos a pocos meses de culminar el año.

En *bienes y servicios*, el pliego Ministerio de Salud concentra los mayores montos presupuestales de 9 millones, de los cuales se ha efectuado una ejecución de 59%; por el contrario, el pliego Servicio Nacional de Sanidad Agraria – Senasa, aunque su asignación es de sólo 210 mil nuevos soles, denota un preocupante retraso de ejecución (24% de 210 mil nuevos soles).

CUADRO N° 07							
EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA POR SECTORES Y PLIEGOS EN LA REGION HUANCAMELICA EN PERSONAL Y OBLIGACIONES SOCIALES, INVERSIONES Y BIENES Y SERVICIOS - AGOSTO 2004							
Sectores	Pliegos	Personal y Obligaciones Sociales		Inversiones		Bienes Y Servicios	
		PIA	Ejecución	PIA	Ejecución	PIA	Ejecución
Agricultura	Consejo Nacional de Camélidos Sudamericanos – Conacs	119,055	74,906	0	0	134,236	73,096
	Instituto Nacional de Recursos Naturales – Inrena	0	0	193,000	93,267	0	0
	M. de Agricultura	0	0	6,788,288	2,173,405	0	196,371
	Servicio Nacional de Sanidad Agraria – Senasa	110,650	58,877	120,637	44,044	210,510	51,807
Economía y Finanzas	Oficina de Normalización Previsional-ONP	12,935,974	7,500,035	0	0	0	0
Educación	U.N. de Huancavelica	5,174,943	3,256,844	4,700,710	1,929,215	3,162,595	1,974,813
Energía y Minas	M. de Energía y Minas	0	0	0	79,213	0	0
Justicia	Instituto Nacional Penitenciario	0	0	350,284	271,729	0	0
Ministerio Público	Ministerio Público	605,297	448,977	0	0	571,446	254,814
Mujer y Desarrollo Social	Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social	83,760	301,752	7,749,860	4,543,928	801,798	983,045
Poder Judicial	Poder Judicial	1,182,128	781,717	0	0	1,187,931	646,583
Presidencia Consejo Ministros	Instituto Nacional de Estadística e Informática	88,700	53,216	0	0	34,104	39,827
	Instituto Peruano del Deporte-IPD	0	0	0	0	90,559	64,904
Producción	Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero	0	0	174,737	0	0	0
Salud	M. de Salud	0	6,600	5,932,425	2,237,879	9,197,044	4,779,666
Trabajo y Promoción del Empleo	M. de Trabajo y Promoción del Empleo	0	0	4,550,759	2,115,267	0	0
Transportes y Comunicaciones	Ferrocarril Huancayo - Huancavelica	676,174	334,321	1,000,000	12,645	2,369,488	1,137,552
	Ministerio de Transportes y Comunicaciones	338,725	169,825	55,193,566	37,081,911	458,275	427,997
Vivienda Construcción y Saneamiento	Instituto Nacional de Desarrollo	0	0	1,409,000	0	0	0
	Instituto Nacional de Infraestructura Educativa y de Salud	0	0	52,616	15,030	0	0
	Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento	0	0	2,848,362	0	0	0
Total		21,315,406	12,987,070	91,064,244	50,597,533	18,217,986	10,630,475

Fuente: SIAF. Elaboración: DESCO

Diferencias en la Asignación de Presupuesto de Inversiones 2003 VS 2004 del GC en la Región Huancavelica por Sectores y Pliegos

En general observamos un incremento en el presupuesto de inversiones del GC de 1.9 millones con respecto al presupuesto del 2003. Los principales incrementos se han dado en los pliegos Ministerio de Transportes y Comunicaciones con 46 millones y ministerio de Trabajo y

promoción del Empleo con 2.7 millones. Las disminuciones mas importantes se han producido en los pliegos Consejo Nacional de descentralización y el Fondo Nacional de Compensación y Desarrollo Social en 19 millones y 18.9 millones respectivamente.

CUADRO N° 08				
ASIGNACION PRESUPUESTARIA EN INVERSIONES 2003 VS 2004 POR SECTORES Y PLIEGOS EN LA REGION HUANCVELICA				
Sector	Pliego	Inversiones		
		PIA 2003 (S/.)	PIA 2004 (S/.)	Diferencia (S/.)
Presidencia Consejo de Ministros	Consejo Nacional de Descentralización	19.031.760	-	(19.031.760)
Justicia	Instituto Nacional Penitenciario	-	350.284	350.284
Educación	Instituto Nacional de Cultura	480.000	-	(480.000)
	U.N. De Huancavelica	5.242.345	4.700.710	(541.635)
Salud	M. De Salud	9.717.955	5.932.425	(3.785.530)
Trabajo y Promoción del Empleo	M. De Trabajo y Promoción del Empleo	1.765.623	4.550.759	2.785.136
Agricultura	M. De Agricultura	7.263.301	6.788.288	(475.013)
	Servicio Nacional de Sanidad Agraria - Senasa	165.241	120.637	(44.604)
	Instituto Nacional de Recursos Naturales - Inrena	115.200	193.000	77.800
Energía y Minas	M. De Energía y Minas	440.000	-	(440.000)
Transportes y Comunicaciones	Ferrocarril Huancayo -Huancavelica	-	1.000.000	1.000.000
	Ministerio de Transportes y Comunicaciones	9.038.495	55.193.566	46.155.071
Vivienda, Construcción y Saneamiento	Instituto Nacional de Desarrollo	4.070.000	1.409.000	(2.661.000)
	M. De Vivienda, Construcción y Saneamiento	1.712.895	2.848.362	1.135.467
	Instituto Nacional de Infraestructura Educativa y de Salud	733.229	52.616	(680.613)
Producción	Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero	-	174.737	174.737
Mujer y Desarrollo Social	Fondo Nacional de Compensación y Desarrollo Social	26.544.099	7.578.500	(18.965.599)
	Oficina Nacional de Cooperación Popular	130.221	-	(130.221)
	Programa de Apoyo al Repoblamiento y Desarrollo de Zonas de Emergencia	1.126.340	-	(1.126.340)
	Programa Nacional de Asistencia Alimentaria	442.078	-	(442.078)
	Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social	1.081.940	171.360	(910.580)
Total		89.100.722	91.064.244	1.963.522

Fuente: SIAF. Elaboración: DESCO

1.4. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO REGIONAL EN LA REGIÓN HUANCVELICA A AGOSTO DEL 2004.

Avance de Ejecución del Presupuesto del GR de Huancavelica por Grupo de Gasto a Agosto 2004 ⁴

Del presupuesto asignado al GR de Huancavelica, hasta el mes de agosto ha efectuado una ejecución (*fase devengado* que consigna el SIAF en consulta amigable) de 62% sobre S/. 113 millones de soles que corresponde a su presupuesto de apertura. Por grupo de gasto observamos que se ha realizado un mayor avance en la ejecución (*fase devengado*) del gasto corriente (69%) y el gasto previsional (65%); en tanto que el gasto de capital presenta un avance del 23% (Ver cuadro N° 09).

⁴Para un mejor análisis de la ejecución presupuestaria es necesario contar con la información del Presupuesto Institucional Modificado, lamentablemente esta información no se encuentra en el SIAF, pero nosotros si la incluimos gracias a la información proporcionada por la Sub Gerencia de Presupuesto de la GR

CUADRO N° 09 AVANCE DE LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO REGIONAL DE HUANCAMELICA POR GRUPO DE GASTO - AGOSTO 2004								
Grupo de Gasto	Presupuesto de Apertura (S/.)	PIM	Calendario Acumulado	Ejecución (Devengado) ⁵	Ejecución (Compromet.) ⁶	Dev /PIA	Comp /PIM	Comp/ Calend.
				(S/.)	(S/.)			
Gastos Corrientes	140.944.985	157.322.202	100.582.579	97.740.897	99.031.732	69	63	98
Personal y oblig. soc.	125.423.258	137.743.532	88.217.945	86.716.961	87.174.299	69	63	99
Bienes y servicios	14.762.027	18.890.970	12.003.460	10.690.645	11.524.142	72	61	96
Otros gastos corrientes	759.700	687.700	361.174	333.291	333.291	44	48	92
Gastos de Capital	29.075.011	42.702.496	22.244.047	6.641.184	13.004.499	23	30	58
Inversiones	28.865.011	42.366.996	22.082.056	6.562.064	12.891.177	23	30	58
Inversiones financieras	-	-	-	-	-	-	-	-
Otros gastos de capital	210.000	335.500	161.991	79.120	113.322	38	34	70
Gasto Provisional	13.351.558	13.351.558	8.807.201	8.693.048	8.693.504	65	65	99
Obligaciones Previsionales	13.351.558	13.351.558	8.807.201	8.693.048	8.693.504	65	65	99
Total	183.371.554	213.376.256	131.633.827	113.075.129	120.729.735	62	57	92

Fuente: SIAF y Sub Gerencia de Presupuesto del GR. Elaboración: DESCO

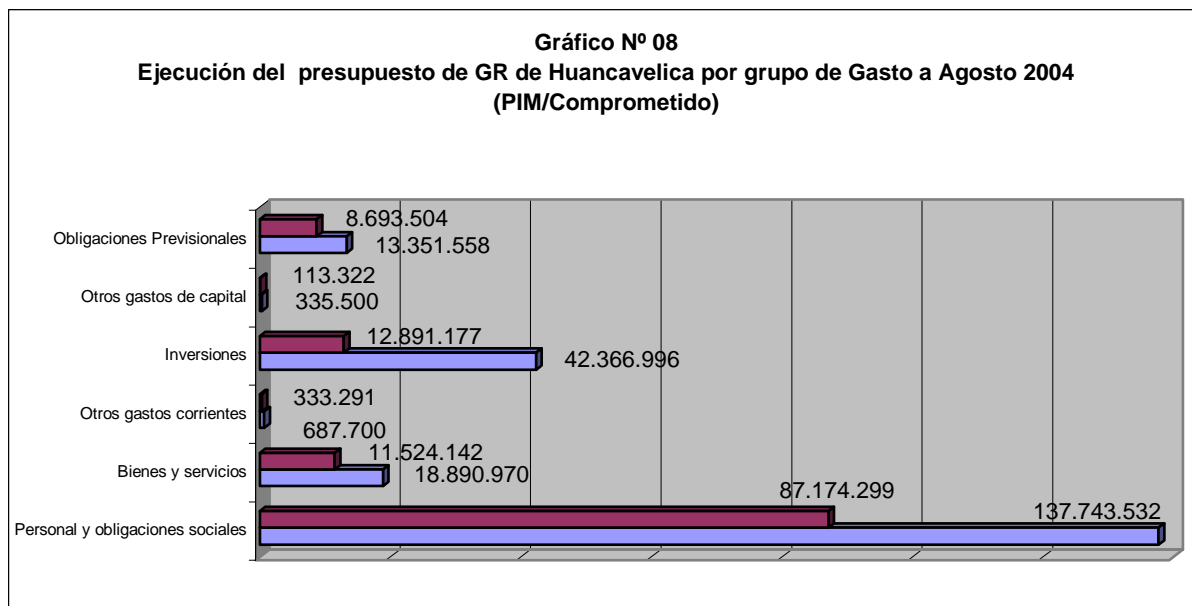
La ejecución en su *fase comprometido* del presupuesto del GR de Huancavelica en relación al Calendario Acumulado⁷ muestra un avance de 92%, es decir, de 131.6 millones de soles autorizados para su gasto se ha hecho uso un promedio de 120.7 millones, lo que significa que un aproximado de 11 millones de soles pasarán a reprogramarse en los siguientes meses, la mayoría de esta cifra corresponde al grupo de inversiones.

Los mayores avances por parte del GR (*Comprometido en relación a calendario acumulado*) se ha producido en gastos corrientes y gastos previsionales (98% y 99% respectivamente). En tanto, el avance en gastos de inversión muestra un 58% (*comprometido respecto al calendario acumulado*).

⁵ Ejecución devengado es la fase final (concluida) del proceso de ejecución y por lo mismo que el SIAF la registra en su portal, en tal sentido es considerada como cifra oficial, porque ya no estará sujeta a modificaciones.

⁶ Ejecución comprometido, es recurso que esta a medio proceso de la ejecución, se trata de un recurso que esta destinado a determinados gastos pero que aún no puede ser considera como tal mientras el pago a proveedores o por servicios no se efectúe. Para el caso del GR en esta fase se encuentra gran parte de sus recursos de inversión.

⁷ Monto autorizado por el MEF al GR para ejecución de gasto.



Vale la pena aclarar que los cálculos en base a la ejecución en su *fase comprometido* no se consignan en el “SIAF consulta amigable” por tratarse de cifras modificables de acuerdo al ritmo de la ejecución del propio GR, en cambio Ejecución devengado es un gasto consumado al 100%, por lo tanto oficial y real. Basándonos en estos conceptos calculamos entonces un avance de las inversiones de 23% a agosto respecto al presupuesto de apertura.

Los funcionarios refieren que estos retrasos se debe principalmente a la poca disponibilidad de profesionales que elaboren perfiles y expediente según las exigencias del SNIP a nivel de la región Huancavelica. El GR de Huancavelica dispone de un importante banco de proyectos con perfiles y expedientes declarados viables, sin embargo, muchos de estos proyectos no resultaron priorizados en el presupuesto participativo 2004. Se optó entonces, por encargar a los diferentes alcaldes elaborar los perfiles y expedientes de los proyectos de sus jurisdicciones hasta su declaración de viabilidad ante la OPI del propio GR si los montos así correspondían. A lo largo del año se hicieron visible las dificultades de cumplimiento por parte de la mayoría de alcaldes por dos razones: las demoras por parte de los profesionales en la entrega de estos perfiles y expedientes o la estafa de otros profesionales inescrupulosos que les entregaron trabajos que no cumplían con las exigencias del SNIP.

Esta es una de las razones que obligó al GR de Huancavelica realizar modificaciones en su Programa de Inversiones hasta en tres oportunidades a agosto 2004 con la anuencia del Consejo Regional; actualmente continúan evaluando la situación de otros tantos proyectos que serán cambiados por otros que si estén expeditos para su ejecución.

Avance de la Ejecución del Presupuesto del Gobierno Regional de Huancavelica por Tipo de Función a Agosto 2004 (*Fase Devengado*)

Para el caso del GR, el presupuesto de apertura se concentra en las funciones sociales de Educación y Cultura (60%), seguido, muy por debajo, de Salud y Saneamiento (14%) y Asistencia y Previsión Social (9%). En cuanto a lo ejecutado hasta agosto del 2004 se observan mayores avances en las funciones de Energía y Recursos Minerales (74%) y Educación y Cultura

(68%), aquellos rubros con mayores retrasos son Agraria (32%) y Pesca (35%) en relación a su presupuesto de apertura.

CUADRO N° 10								
AVANCE DE EJECUCION DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO REGIONAL DE HUANCVELICA POR TIPO DE FUNCION - AGOSTO 2004								
Funciones	Presupuesto de Apertura Total 2004		Ejecución Enero - Abril		Ejecución Mayo - Agosto		Ejecución a Agosto	
	(S/.)	%	(S/.)	%	(S/.)	%	(S/.)	%
Administración y Planeamiento	5,568,378	3	1,616,051	29	1,909,431	34	3,525,481	63
Agraria	9,889,476	5	919,593	9	2,260,902	23	3,180,495	32
Asistencia y Previsión Social	17,393,156	9	4,575,866	26	4,526,796	26	9,102,662	52
Comunicaciones	0	0	0	-	0	-	0	-
Educación y Cultura	110,802,732	60	33,738,982	30	41,546,960	37	75,285,942	68
Energía y Recursos Minerales	98,598	0	38,321	39	34,616	35	72,937	74
Industria, Comercio y Servicios	328,224	0	94,910	29	113,439	35	208,350	63
Justicia	0	0	0	-	0	-	0	-
Pesca	467,526	0	63,520	14	101,201	22	164,721	35
Relaciones Exteriores	0	0	0	-	0	-	0.00	-
Salud y Saneamiento	26,557,766	14	6,408,426	24	8,889,717	33	15,298,143	58
Trabajo	184,510	0	54,288	29	62,540	34	116,829	63
Transporte	11,868,272	6	1,477,828	12	4,507,044	38	5,984,871	50
Vivienda y Desarrollo Urbano	212,916	0	62,055	29	72,643	34	134,698	63
TOTAL	183,371,554	100	49,049,840	27	64,025,289	35	113,075,128	62

Fuente: SIAF. Elaboración: DESCO.

Avance de la Ejecución del Presupuesto de Inversiones del GR de Huancavelica a agosto del 2004

El programa de inversiones del GR de Huancavelica cuenta en el presente año, con una asignación presupuestaria de aproximadamente de 28.8 millones de soles que se concentran en las funciones de transporte (29%), agraria (25%) y salud y saneamiento (19%).

Según las cifras consignadas en consulta amigable SIAF (*Fase devengado*), el GR habría ejecutado hasta el mes de agosto el 23% de su presupuesto de inversiones. Los mayores avances se revelan en las funciones de transporte con 43%, administración y planeamiento (42%) y educación y cultura con un 35% de avance, todos con menos del 50% de lo consignado en el presupuesto de apertura del programa de inversiones del 2004. (Ver cuadro N° 11)

Si nos fijamos en las funciones que gozan de mayor asignación presupuestaria como transportes muestra una ejecución de 43% respecto a su presupuesto de apertura (El proyecto Mejoramiento y construcción de Carretera Villena Cosme Manzanayocc concentra mas presupuesto que es de 2.2 millones de los cuales ha ejecutado 990 mil soles, otra actividad con importante presupuesto es Proyectos en Proceso de Viabilidad para Construcción y Mejoramiento de Carreteras con 2.1 millones hasta agosto muestra 0% de ejecución)

CUADRO N° 11									
AVANCE DE LA EJECUCION DEL PRESUPUESTO DE INVERSIONES DEL GOBIERNO REGIONAL DE HUANCVELICA - AGOSTO 2004									
Funciones	Presupuesto de Apertura 2004		Calendario Acumulado	Ejecución Enero - Abril		Ejecución Mayo - Agosto		Ejecución a Agosto	
	(S./.)	%		(S./.)	%	(S./.)	%		
Administración y Planeamiento	750,000	3	636,491	79,289	11	233,580	31	312,869	42
Agraria	7,128,446	25	6,016,110	0	0	1,294,698	18	1,294,698	18
Asistencia y Previsión Social	3,671,220	13	1,166,901	77,247	2	102,873	3	180,120	5
Comunicaciones	0.00	0	0.00	0	0	0	0	0.00	-
Educación y Cultura	3,247,685	11	3,103,189	139,588	4	1,010,836	31	1,150,424	35
Energía y Recursos Minerales	-	0	-	0	-	0	0	0.00	-
Industria, Comercio y Servicios	0	0	0	0	-	0	0	0.00	-
Justicia	0	0	0	0	-	0	0	0	-
Pesca	190,000	1	47,499	0	0	0	0	0.00	0
Relaciones Exteriores	0	0	0	0	-	0	0	0.00	-
Salud y Saneamiento	5,473,980	19	1,735,714	0	0	600	0	600	0
Trabajo	0	0	0	0	-	0	0	0.00	-
Transporte	8,403,680	29	9,376,152	356,370	4	3,266,984	39	3,623,354	43
Vivienda y Desarrollo Urbano	0	0	0	0	-	0	0	0.00	-
TOTAL	28,865,011	100		652,494	2	5,909,570	20	6,562,064	23

Fuente: SIAF. Elaboración: DESCO.

La función agraria es la segunda que concentra mayor presupuesto (7 millones), este contiene a los proyectos: Construcción del Canal de Irrigación Acobamba (Se ha gastado 600 mil de 2.5 millones de soles, la segunda actividad con 2.1 millones de soles denominado Proyectos en Proceso de Viabilidad para Irrigación muestra un 0% de avance. A educación y cultura corresponde el proyecto Sustitución de Aula E.E. 30954 Santiago de Pichos Huaribamba cuyo presupuesto es de 2 millones de soles, hasta agosto tiene un avance de 154 mil nuevos soles.

Un dato importante a contemplar en el presente programa de inversiones 2004 del GR de Huancavelica es que hasta agosto existían 04 proyectos⁸ que no tenían viabilidad ni expediente técnico, estos pasaran a disposición del Consejo Regional. Aquí mostramos algunos cuadros consolidados sobre la situación de los perfiles y expedientes en el GR de Huancavelica:

CUADRO N° 12 EST. DE PRE INV. (PERFILES) 2004	
ESTADO DEL PERFIL	CANTIDAD
PERFILES VIABLES	46
PERFILES EN EVALUACION	3
PERFILES OBSERVADOS	8
TOTALES	57

Fuente: OPI GR. Elaboración: DESCO.

CUADRO N° 13 INVERSION (EXPEDIENTES TECNICOS) 2004	
ESTADO DEL EXPEDIENTE TEC.	CANTIDAD
EXPEDIENTES APROBADOS	37
EXPEDIENTES EN EVALUACION	6
EXPEDIENTES EN ELABORACION	21
TOTALES	64

Nota: Son 04 Exp. Tec. Aprob. de Obras de Continuación

Fuente: OPI GR. Elaboración: DESCO.

CUADRO N° 14 INVERSION (EXPEDIENTES TECNICOS) 2004	
ESTADO DEL EXPEDIENTE TEC.	CANTIDAD
SOLO PARA EXPEDIENTE TEC.	9
EXP.TEC.PARA EJEC.DE OBRA	15
TOTALES	24

Fuente: OPI GR. Elaboración: DESCO.

⁸ Construcción Mejoramiento del Sistema de Riego El Carmen (250 mil nuevos soles). Mejoramiento del sistema de Irrigación Maraypata Acco (234 mil nuevos soles). Construcción Red Colectora de Desagüe de Tayacaja (150 mil nuevos soles). Construcción Carretera Andaymarca – San Antonio (Yanacocha – Tintaypunco) (1.4 millones de nuevos soles).

Fondos provenientes por Cooperación Técnica canalizados por el GR de Huancavelica

En el caso de la Región Huancavelica observamos una importante participación de la Cooperación Técnica con recursos destinados a proyectos de inversión, en su mayoría son de infraestructura vial (Carreteras, trochas carrozables), infraestructura de riego y de fortalecimiento de capacidades.

Algunos proyectos que superan el millón de soles como asignación son: Apoyo a Campesinos Pastores de Altura, Trocha Carrozable Larcaay – Chanchara, Trocha Carrozable Quito Arma – Huaytará, Fortalecimiento de Capacidades de Gestión y Planificación, Construcción del Puente Tranca II y Acceso Principal a la Ciudad de Huaytará. Otros proyectos con mayores recursos están: Mejoramiento y Construcción Carretera Villena - Cosme – Manzanayocc (2.2 millones), Mejoramiento a Nivel de Asfaltado Carretera Izcuchaca – Palca (7 millones), Afianzamiento Hídrico del Proyecto Irrigación Churcampa (4.7 millones) y Mejoramiento Carretera Lachocc - Villa de Arma – Chinchá (2.5 millones como aporte de la CIA. Buenaventura).

De los 35 proyectos programados para su ejecución con aporte de la Cooperación Técnica, hasta agosto de este año, el GR viene ejecutando 12 proyectos, de los cuales 08 tienen un avance de ejecución superior al 70% (Recordemos que adicionalmente están los 6 proyectos que ejecutan ONG).

Si los traducimos en soles y porcentajes, de los 39.6 millones asignados en el Presupuesto Inicial de Apertura, 10 millones (26%) están contemplado en el Presupuesto Institucional Modificado y 5.4 millones (14%) vienen siendo ejecutados hasta agosto del 2004.

CUADRO N° 15 PROYECTOS DE INVERSION FINANCIADOS POR LA COOPERACION INTERNACIONAL QUE CANALIZA EL GR HUANCAVELICA					
Fuente de Cooperación Internacional	N° de Proyectos	Monto de Aporte 2004 (S/.)	Monto Programado para 2004 (S/.)	Ejecución a agosto	Comentario
Comunidad Europea - PASA -CE	24	17.718.715	8.328.591	5.055.142	Vial, riego, productivo y de fortalecimiento de capacidades.
Comunidad Europea - AGORAH	03	8.453.877	388.090	327.460	Vial y Fortalecimiento de capacidades.
Fondo Italo Peruano	06	10.025.164	1.101.230	-	Vial y saneamiento.
Fondo Contravalor Perú Alemán*	06	784.525	-	-	Fortalecimiento de capacidades y productivos.
Fondo de las Américas	01	200.000	169.319	-	Promoción de Vicuñas.
Aporte de Empresas Privadas	01	2.500.000	500.000	102.329	Vial.
Total	41	39.682.281	10.487.230	5.484.931	

Fuente: Revista – Informe Audiencia de Churcampa y Sub Gerencia de Presupuesto del GR. Elaboración desco.

* Son proyectos ejecutados por ONG

Debemos señalar que hay otras modalidades de aporte de la Cooperación Técnica que principalmente se invierten en los sectores Salud y Educación (Ejemplo: PAR Salud, Proyecto Amares y otros) de administración directa de las fuentes.

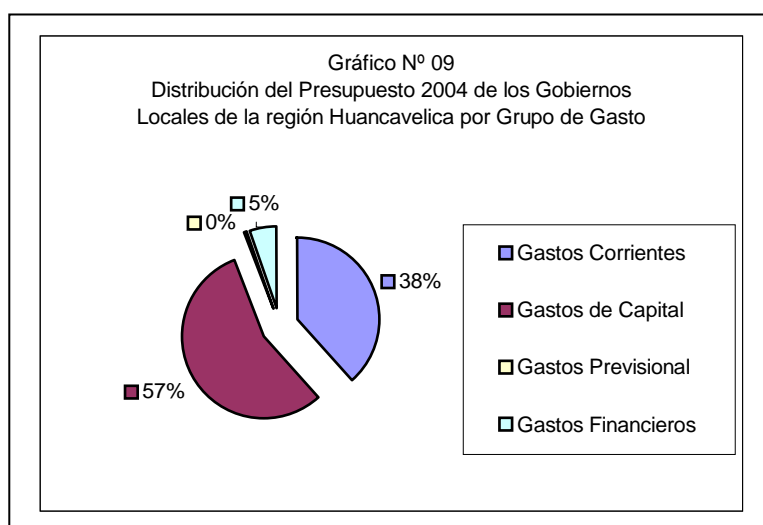
GOBIERNO LOCAL

Distribución del Presupuesto de los GL por Grupo de Gasto

La mayor concentración presupuestaria, para el caso de los GL en la región Huancavelica corresponde a gastos de capital, en esencia se trata de montos orientados a la ejecución de proyectos de inversión pública (55% del presupuesto total), en segundo orden están los gastos corrientes con 56 millones (33.8 millones para bienes y servicios, 12.5 millones para personal y obligaciones sociales y 9.7 millones para otros gastos corrientes). También observamos que la cifra por gastos financieros (amortización de deudas e intereses y cargos de deuda) ascienden a 7.8 millones de soles, significa que existe una relativa cartera pesada que están heredando las actuales autoridades de los GL de anteriores gestiones.

CUADRO N° 16 DISTRIBUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE GOBIERNOS LOCALES 2004 POR GRUPO DE GASTO			
Grupo de gasto	PIA (S/.)	Inversiones	
		PIA (S/.)	(%)
Gastos Corrientes	56.048.609	-	-
Gastos de Capital	81.613.948	80.835.584	99
Gastos Previsional	677.608	-	-
Gastos Financieros	7.855.142	-	-
Total	146.195.307	80.835.584	55

Fuente: SIAF - CND. Elaboración desco.

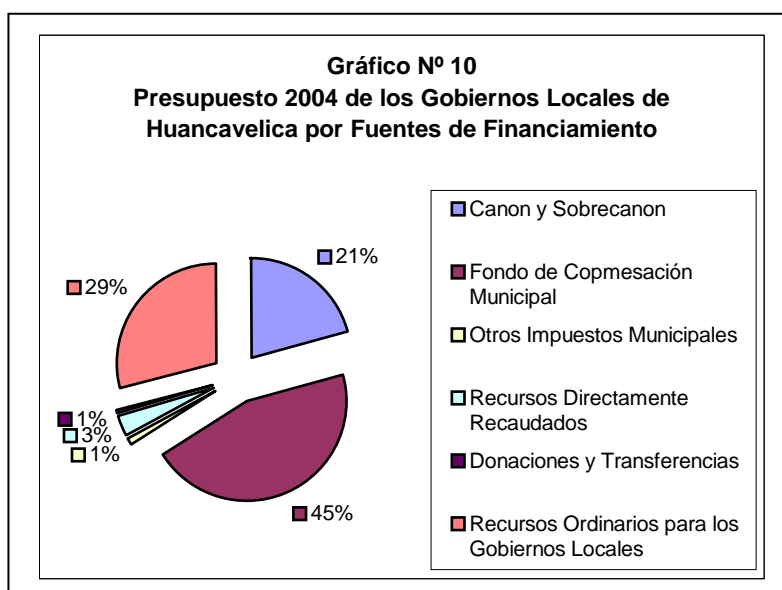


Distribución del Presupuesto de los GL por Fuente de Financiamiento

El presupuesto total asignado para los GL en la región Huancavelica es de 146 millones de soles, de los cuales las principales fuentes de financiamiento son: FONCOMUN (65.5 millones), seguido de Recursos Ordinarios para GL (42.6 millones) y Canon y Sobrecanon (30.5 millones).

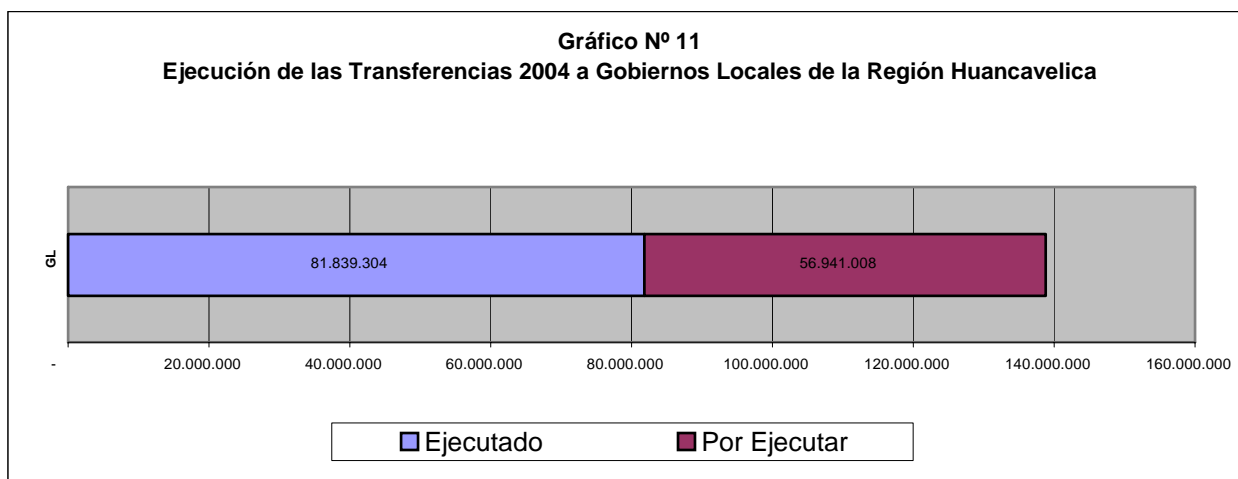
CUADRO N° 17 PRESUPUESTO DE GOBIERNOS LOCALES 2004 POR FUENTES DE FINANCIAMIENTO	
Grupo de gasto	PIA (S/.)
Canon y Sobrecanon	30.559.817
Fondo de Compensación Municipal	65.585.931
Otros Impuestos Municipales	1.702.193
Recursos Directamente Recaudados	4.808.600
Donaciones y Transferencias	904.202
Recursos Ordinarios para los Gobiernos Locales	42.634.564
Total	146.195.307

Fuente: SIAF - CND. Elaboración desco.



Ejecución de las Transferencias⁹ a los GL de la Región Huancavelica

Para el caso de la Región Huancavelica, inicialmente según la Ley N° 28128 del Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2004, la asignación del gasto de los GL por *transferencia* era de 139 millones 687 mil nuevos soles, mas adelante el Presupuesto Inicial de Apertura que consigna el CND en su página web es de 138 millones 780 mil nuevos soles, esto hace una diferencia de casi un millón de soles (lo que significaría una disminución de 907 mil nuevos soles). Hasta agosto del presente año, se habría *transferido* a los GL de la Región Huancavelica un 58%, estando por ejecutarse cerca del 48% o en soles 57 millones (Ver cuadro N° 17)



II. TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA EN EL GR DE HUANCAVELICA

2.1. Transparencia presupuestal, político normativo y de adquisiciones

Como señaláramos en anteriores reportes, el cambio de actitud a favor de la transparencia y acceso a la información viene siendo gradual por parte de los funcionarios públicos, aunque todavía persisten algunas deficiencias como la entrega de la información fuera de los plazos de ley.

CUADRO N° 18 TRANSPARENCIA PRESUPUESTAL, POLÍTICO NORMATIVA Y DE ADQUISICIONES (Mayo - Agosto 2004)								
	Existe y esta actualizada:	Se entrega información solicitada:	Se difunde en:					
			Boletín y Revista institucional	Notas de Prensa	Programa Radial	Programa Televisivo	Murales (02)	Portal web
Transparencia Presupuestal								
Información presupuestal	Sí	Sí, fuera de plazos	Sí	Algunos	Algunos	Algunos	Sí	Sí
Transparencia Político Normativa (Consejo Regional)								
Acuerdos	Sí	Sí, fuera de plazos	Sí	Algunos	Algunos	Algunos	Algunos	Sí

⁹ Son los recursos procedentes de las fuentes: Canon y Sobrecanon, Fondo de Compensación Municipal y Recursos ordinarios para GL.

Ordenanzas	Si	Sí, fuera de plazos	Si	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Actas de las sesiones	Si	Sí, versión electrónica	No	No	No	No	No	Si
Transparencia en Adquisiciones y Contrataciones								
Plan de Adquisiciones	Si	Sí	No	Parcial	Parcial	Parcial	Parcial	Si
Convocatorias	Si	Sí	No	Si	Sí	Sí	Sí	Si
Resultados (puntajes)	Si	Sí	No	Algunas	Algunas	Algunas	Si	Si
Resultados (ganadores)	Si	Sí	No	Algunas	Algunas	Algunas	Si	Si

Fuente: Dirección de Comunicación y Participación Ciudadana del GR. Elaborado por desco Huancavelica.

Estas tres materias detalladas en el Cuadro N° 18, han mejorando ostensiblemente su performance en relación al anterior periodo (enero- abril 2004). La información presupuestal, estaba al día debido a las exigencias que han tenido con relación a la elaboración del Presupuesto Participativo del 2005 en la que un requisito era contar con la información presupuestaria del 2004 (PIA, Proyectos de Inversión Calendarizados y Aprobados por el SNIP).

De igual manera, en lo que respecta a la accesibilidad y divulgación de los Acuerdos y Ordenanzas Regionales, se nota una mayor capacidad del personal para difundir la producción legislativa regional en sus diferentes niveles: Iniciativas legislativas (12), propuestas presentadas (16), dictámenes de comisión (6), acuerdos regionales (20) y ordenanzas regionales (2). Sólo para el caso de las actas, ante nuestro pedido de información, nos entregaron las actas de 07 sesiones ordinarias y de 02 extraordinarias en versión electrónica, esto con bastante retraso (fuera de los plazos de ley), explicando que por razones de austeridad no era posible la entrega de las copias.

Con referencia a la gestión de la Gerencia de Administración en este periodo se han producido Adjudicaciones Directas Selectivas (04), Adjudicaciones Directas Selectivas (09), Adjudicaciones de Menor Cuantía (03). De la información solicitada a esta gerencia notamos buena disposición, pues no solo entregan la documentación solicitada sino que además se nota el esfuerzo por su difusión en los medios de comunicación a su alcance, además del oficial El Peruano.

Esta vez merece resaltarse la gestión desarrollada en la Oficina de Comunicación Social, que además de entregar la información solicitada adjuntan sus actividades programadas (82 programas radiales, 40 programas televisivos – tres veces por semana-, 05 spots radiales, 03 spots televisivos, notas de prensa con rebote en los periódicos de alcance regional - Diario Correo y Primicia -, y nacional - El Comercio, La República- con mayor frecuencia que en los periodos anteriores).

Destaca de manera especial la publicación de la Revista Institucional de la Región (con el Informe Balance del Primer Semestre y Audiencia Pública de Churcampa), cuya edición y contenidos han superado con creces las publicaciones anteriores.

CUADRO N° 19 COMPRAS REALIZADAS POR EL GOBIERNO REGIONAL (Mayo - Agosto 2004)			
Nro.	Detalle de la Adquisición	Monto	Publicación Resultados y Puntajes
ADJUDICACIONES DIRECTAS PUBLICAS			
1	Elaboración Exp. Técnico, Obra Construcción del Canal de Riego Allccaccocha.	140,420.00	11/06/2004
2	Adquisición de bienes y servicios, obra Escuela Estatal 36017 Huanaspampa.	197,700.10	18/06/2004
3	Adquisición de bienes y servicios, obra Sust. Aulas E.E. 36223 de Huanca Huanca.	214,166.47	12/07/2004
4	Adquisición de bienes y servicios, obra Ampliación de Colegio Estatal Ccollpapampa.	225,899.44	23/07/2004
ADJUDICACIONES DIRECTAS SELECTIVAS			
1	Seleccionar Profesionales para Supervisor de Obra, Irrigación San Antonio - Anccapa Viñas.	17,500.00	16/06/2004
2	Seleccionar Profesionales para Supervisor de Obra Mejoramiento de Canal de Irrigación Pichos.	17,500.00	16/06/2004
3	Seleccionar Profesionales para Supervisor de Obra Mejoramiento y Rehabilitación Canal de Irrigación Sinto Llactas.	17,500.00	16/06/2004
4	Seleccionar Profesionales para Supervisor de Obra Mejoramiento y Construcción Carretera Villena Cosme Manzanayocc.	17,500.00	16/06/2004
5	Seleccionar Profesionales para Supervisor de Obra Mejoramiento de Carretera Casalla Huañacancha.	17,500.00	16/06/2004
6	Seleccionar Profesionales para Supervisor de Obra Ampliación de Aulas del Colegio Estatal Mixto César Vallejo.	17,500.00	17/06/2004
7	Seleccionar Profesionales para Supervisor de Obra Construcción del Malecón Santa Rosa de Huancavelica.	21,000.00	17/06/2004
8	Seleccionar Profesionales para Supervisor de Obra Construcción de Carretera Villa Rica - Yace.	14,000.00	
9	Seleccionar Profesionales para Supervisor de Obra Ampliación Infraestructura Colegio Estatal Mixto de Ccollpapampa - Lircay.	21,000.00	03/08/2004
ADJUDICACION DE MENOR CUANTIA			
1	Seleccionar Profesionales para Supervisor de Obra Mejoramiento de la Carretera Lircay - Carhuapata.	14,000.00	16/06/2004
2	Adquisición de Materiales de Construcción para la obra Intervención Infraestructura Escuela Estatal N° 36017 de Huanaspampa.	67,661.80	14/07/2004
3	Selección de Profesionales para la Formulación de tres Perfiles de Proyectos.	10,000.00	24/05/2004

Fuente: Oficina de Abastecimiento y Gestión Patrimonial del Gobierno Regional - Elaboración: desco Huancavelica

2.2. El Portal de Transparencia (Para este indicador nos basamos en las recomendaciones de la Defensoría del Pueblo)

El Portal electrónico de la Región Huancavelica se encuentra operativo y en el cual se están publicando las Normas Legales (Directivas, Acuerdos, Ordenanzas además de las actas de sesiones actualizadas a junio del 2004) y documentos de gestión (ROF, CAP, PAP, MOF, TUPA). Cuenta con información presupuestal correspondiente al ejercicio fiscal del 2004 (PIA, ejecución mensualizada del programa de Inversiones 2004, Proyectos de Inversión 2004 por región y provincias, estado de perfiles, etc.), también cuenta con un link donde esta el informe - revista que contiene información presupuestal detallada a junio del 2004; otro link muestra la Planilla de Remuneraciones de los servidores del GR. En información administrativa, contiene de manera fija, el Plan Anual de Adquisiciones e información de procesos de selección actualizada al primer trimestre; las convocatorias y resultados de los procesos de adquisición y servicios se difunden en links temporales.

Respecto a información sobre las actividades oficiales del Presidente del Gobierno Regional esta en construcción, algo que parece interesante es la presentación de la Agenda Mensual del Presidente, la misma que se alimenta a medida que confirma sus compromisos, este ítem permite seguir las actividades presidenciales. En esta página web, citan la fecha de actualización y los nombres, tanto de la funcionaria de participación ciudadana y de mantenimiento y actualización del portal. Adicionalmente esta página electrónica incluye links para comunicación con los usuarios y consulta en línea para decidir la próxima sede provincial de la audiencia pública.

Con relación a la operatividad del portal se ha verificado que a lo largo de este cuatrimestre no ha presentado problemas que dificulten su acceso, los contenidos han mejorado pero aún falta complementar rubros como los procesos de contrataciones y adquisiciones de bienes y servicios con sus respectivas convocatorias, bases y publicación de resultados, así como informes de actividades de las Direcciones Sub Regionales, algunas gerencias y direcciones regionales. Es necesario ir mejorando la presentación organizada como la actualización del portal de transparencia que permita un fácil y oportuno acceso de los ciudadanos a esta fuente virtual.

2.3. La Audiencia Pública en la Provincia de Churcampa

El Gobierno Regional de Huancavelica cumplió con realizar la audiencia pública de rendición de cuentas y en su política de descentralizar, esta vez la anfitriona fue la provincia de Churcampa. Si comparamos a las anteriores audiencias, esta vez notamos mayor esfuerzo por cumplir las recomendaciones de la Defensoría del Pueblo. Las principales mejoras se dieron en el proceso de convocatoria, en la difusión y en la publicación oportuna de su reglamento.

La elaboración ilustrativa de un informe – revista que facilita su comprensión, ha sido reconocido por la sociedad civil, el mismo que contiene información a junio de las actividades del ejecutivo, legislativo, las gerencias y las direcciones regionales. El Consejo de Coordinación Regional esta vez no ha participado en la rendición de cuentas.

Un aspecto que debiera mejorarse en este espacio democrático, son las limitaciones para una reflexión mayor en términos de metas, resultados, dificultades e impactos de la gestión del Gobierno Regional, gran parte de los informes realizados por el Consejo Regional, la Presidencia, las gerencias y las direcciones se han limitado a enumerar sus actividades. Por su parte, los participantes (en su mayoría pobladores del distrito y provincia anfitriona) han hecho de este espacio una tribuna para hacer pedidos muy específicos que escapan de la agenda de la audiencia pública.

CUADRO N° 20 Balance de la Audiencia Pública de Churcampa	
Criterios	Descripción
Fecha	17 de julio del 2004
Lugar	Provincia de Churcampa
	Auditorio de la Municipalidad Provincial de Churcampa
	Se eligió esta provincia como sede a pedido del Consejero Edixon Guillen
Convocatoria	Por Ordenanza Regional emitido el 15 de junio
	Oficialmente se realizó la convocatoria tres semanas de anticipación
	Se invitó a organizaciones sociales, comunales y empresariales, Colegios Profesionales, periodistas, partidos y movimientos políticos, ONG, alcaldes provinciales y distritales y autoridades políticas.
	Se realizó campañas de difusión durante tres semanas por radio, televisión, material impreso y en el portal de transparencia.
Agenda	Se definió días antes pero no se detalló en las invitaciones.

Contenido	Al momento de la inscripción se distribuyó el informe – revista y el reglamento de Audiencias Públicas que fuera emitido el 05 de julio del 2004 mediante Decreto Regional 002-2004-GR-HVCA. Exposición de las acciones mas relevantes de la gestión del Gobierno Regional a cargo del Presidente, luego los Consejeros expusieron su labor, seguido de las Gerencias Regionales y las Direcciones de los diferentes sectores.
Participación	Un promedio de 200 participantes. Las preguntas se realizaron previa inscripción en la mesa, minutos antes de iniciar la rueda de preguntas a los funcionarios del Gobierno Regional. Asistieron el ejecutivo en pleno, el legislativo y funcionarios del Gobierno Regional gerentes, directores, alcaldes, autoridades políticas de la Región Huancavelica, funcionarios, alcaldes Por parte de la sociedad civil participaron algunas de representación regional como del Frente de Defensa, FEDECH, FEDIJANT, etc. Algunos participantes miembros del CCR y otro tanto de personas independientes de la provincia de Churcampa Se optó por acumular las intervenciones y responder en bloque.

Fuente: Dirección de Comunicaciones y Participación Ciudadana del GR – Elaboración: desco Huancavelica

III. PARTICIPACIÓN

3.1. Espacios de Encuentro entre la Sociedad Civil y el Gobierno Regional

Durante mayo – agosto 2004, como se muestra en el cuadro N° 21, el Gobierno Regional de Huancavelica conjuntamente con instituciones públicas, instituciones privadas y la sociedad civil vienen consolidando algunos espacios de participación formal y de concertación social a favor de la gobernabilidad y desarrollo regional.

En este periodo el GR ha promovido la conformación de 03 Comités de representación regional para tratar temas vinculados al desarrollo agropecuario, a la competitividad y al desarrollo forestal. Todos ellos aún carecen de reconocimiento oficial, así como su reglamentación; mientras tanto su consolidación como espacios formales y permanentes dependerá de la dinámica de participación de sus integrantes y la utilidad como espacio de promoción de políticas regionales.

Otros grupos que mantienen estrecha coordinación son las organizaciones de afectados por la violencia política, mediante la Mesa de Diálogo del Programa de Reparaciones que deberá elaborar el Plan Regional de Reparaciones.

CUADRO N° 21 ESPACIOS DE ENCUENTRO ENTRE SOCIEDAD CIVIL Y GOBIERNO REGIONAL (Mayo – agosto 2004)		
Espacios de encuentro	Breve descripción /sumilla	Promovido por:
Comité Regional de Orientación al Productor Agropecuario	Coordinación mensual con representantes de instituciones publicas, privadas y organizaciones sociales.	GR
Comité impulsor del Centro de Competitividad de Huancavelica	Actividades de implementación.	GR
Comité Regional de Desarrollo Forestal	En proceso de implementación	GR
Foro para Organizaciones Públicas, Privadas y Organizaciones Sociales de Base	Presentación, Debate y Consenso en torno al Plan de Desarrollo Social de la Región Hvca.	GR
Foro Regional en la provincia de Castrovirreyna	Proyecto Tambo Ccaraccocha	GR
Foro Regional en la provincia de Huaytará	Sobre Canon Gasífero	GR
Foro Descentralización e Integración Macrorregional	Debate sobre dos propuestas (Planeamiento y conformación del comité técnico regional)	GR

Foro sobre la Ley de Regalías Mineras	Socialización de los contenidos de la Ley de Regalías Mineras; Ley 28052	Congresista Oré y Sociedad Civil
Reuniones Itinerantes del Gobierno Regional	Análisis de la problemática en 08 comunidades campesinas de Chopccapampa, Tinquerccasa, Chucllaccasa, Ccasapata, Paucará, Pantachi Sur, Telapaccha, etc.	GR y Gerencias Sub Regionales Formal
Reunión sobre la Central Hidroeléctrica Santiago Antúnez de Mayolo	Manifiesto público de Colcabamba en un plazo de 30 días	Frente de Defensa
Reunión con el Frente de defensa del Complejo Hidroenergético en la Provincia de Angaraes	Trataron sobre la consolidación de este espacio, su reglamentación y gestión para el pedido de audiencia pública al presidente de la república, a la presidencia del Consejo de Ministros y al Presidente del la Comisión de energía y minas de 3l Congresistas.	GR

Fuente: Dirección de Comunicaciones y Participación Ciudadana del Gobierno Regional – Elaboración: desco Huancavelica

Los Foros Regionales en las provincias de Castrovirreyna y Huaytará, destacaron en este segundo cuatrimestre, por cuanto constituyeron la continuación del Foro de Colcabamba y tienen que ver con los puntos de discusión en agenda que comprometen aspectos cruciales para el desarrollo regional (el uso de los recursos hídricos, por un derecho al Sobrecanon Gasífero y a la generación de recurso hidroenergético). Estos foros han sido espacios de discusión y concertación entre el GR y las principales organizaciones representativas de la sociedad civil.

Por otro lado, merece resaltar la capacidad de respuesta del Ejecutivo Regional frente a problemas de confrontación entre poblaciones de la Región, erigiéndose en conciliador de conflictos y asumiendo liderazgo político. (conflicto entre las poblaciones de Capillas y Huachos a raíz de litigios limítrofes, ahora en manos del Poder Judicial)

Aunque no se trate de un espacio propiamente de encuentro, consideramos pertinente destacar el esfuerzo de coordinar y fortalecer la relación entre el Gobierno Regional y los sectores juveniles con algunas iniciativas de capacitación y apoyo a su desarrollo organizacional (Gestión para la Casa de la Juventud, un taller “Marco lógico y diseño de proyectos de inversión y formulación de cuatro perfiles de proyectos sociales”) conjuntamente con la Federación de Jóvenes, Adolescentes y Niños de Huancavelica – FEDIJAN-H.

3.2. El Presupuesto Participativo 2005 y el Consejo de Coordinación Regional (CCR)

Una de las actividades que marcaron la pauta en este periodo han estado signadas por el proceso correspondiente a la elaboración del Presupuesto Participativo del 2005 (oficializado el 19 de abril mediante Ordenanza Regional 0009-GR-HVCA/CR), el mismo que a diferencia del año anterior, en esta oportunidad estuvo normado de acuerdo a ley, con su respectiva reglamentación e instructivo correspondiente. En este proceso liderado por el GR, se sumaron un número importante de ONG locales y nacionales brindando asesoría técnica y recursos económicos para las acciones de difusión, capacitación y acompañamiento en las diferentes fases de este proceso; merece resaltar que esta vez los agentes participantes han tenido roles mas específicos y una participación más protagónica como consta en las actas.

Por su parte, el Gobierno Regional de Huancavelica tuvo una política de mayor apertura a la sociedad civil, tanto en la conformación del Equipo Técnico del Presupuesto como en la convocatoria y participación de la sociedad civil en los diferentes talleres del proceso. Cabe resaltar que en Huancavelica, este proceso se efectuó de manera paralela con la elaboración de la

Agenda Política para el Desarrollo Regional, la misma que sirvió de base para los criterios de distribución de los montos de inversión de las obras a ejecutarse en el 2005.

CUADRO N° 22 EL CCR Y EL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO 2005 (Mayo - agosto 2004)	
Actividad	Promovido por:
Reunión de trabajo "Proceso de Planeamiento del Desarrollo Concertado y Presupuesto Huancavelica 2005"	GR
Reunión de trabajo "Proceso de Presupuesto Participativo 2005, Propuesta de Agenda Regional, Actualización de Registro de Agentes Participantes"	GR
Foro "Agenda Regional Huancavelica al 2015 y Presupuesto Participativo"	GR
II Foro Regional de Presupuesto Participativo	GR
Conformación del Comités de Vigilancia y Control del Presupuesto y de la Gestión del Gobierno Regional.	GR

Fuente: Sub Gerencia de Planeamiento y Acond. Territorial del GR - Elaboración: desco Huancavelica

Por su parte, el Consejo de Coordinación Regional (CCR) fue convocado a 03 reuniones en el marco del Presupuesto Participativo 2005, en calidad de agente participante, conjuntamente con otros actores de la sociedad civil. La presencia de los alcaldes fue permanente, al contrario sucedió con el resto de miembros que fueron perdiendo espacio durante el proceso. (Hasta agosto el GR no ha convocado a ninguna sesión propia del CCR, como órgano consultivo del Presupuesto Participativo y el Plan Concertado según la LOR).

3.3. El Consejo Regional (CR)

En el periodo mayo- agosto 2004, se han producido 08 sesiones ordinarias y 02 extraordinarias, cuya agenda básicamente ha sido en torno a labores de inspección y supervisión de obras, de fiscalización a los funcionarios del GR y de los sectores; las discusiones mayores se han centrado en las modificaciones del programa de inversiones del 2004 del Gobierno Regional.

En suma, los Consejeros se han visto obligados a asumir tareas fuera de su competencia, pues en este cuatrimestre se acentuado su papel como canales para agilizar la gestión de proyectos de inversión de sus respectivas jurisdicciones distritales y provinciales; hacen un seguimiento desde la inclusión en el programa de inversiones, asignación de presupuesto, declaración de viabilidad, elaboración de perfiles y expedientes técnico; para luego en la etapa de ejecución continuar con la supervisión en todas sus fases hasta su entrega final.

El CR y su Producción Legislativa (Acuerdos y Ordenanzas)

Para este reporte, la producción legislativa del CR, ha sido de 20 Acuerdos y 02 Ordenanzas Regionales, la mayoría de ellas, de carácter administrativa o de tipo protocolar.

Acuerdos que pueden resaltarse es el de la Integración Regional, esfuerzo en el que el GR ha elaborado una propuesta que como material de análisis debe ser debatido con la sociedad civil huancavelicana. En materia de democratización y descentralización de la gestión pública podemos destacar la apertura de las Oficinas Descentralizadas del Consejo Regional en las

Capitales Provinciales de Churcampa, Tayacaja, Angaraes, Acobamba, Castrovirreyna, Huaytará y Huancavelica.

CUADRO N° 23 ACUERDOS Y ORDENANZAS PRODUCIDOS POR EL CONSEJO REGIONAL (Mayo - Agosto 2004)		
Nros.	Asunto	Publicado
ACUERDOS		
018-2004 GR- Hvca	Hace suyo y aprobar en su integridad las Conclusiones del Informe N° 001-2004-GOB.RE-HVCA/COMISION ESPECIAL	06/05/2004
019-2004 GR- Hvca	Institucionalicese el Concurso Floral "SERGIO QUIJADA JARA" a nivel del Sector Educación del Gobierno Regional de Huancavelica	18/05/2004
020-2004 GR- Hvca	Incorpora proyectos dentro del Programa de Inversión Anual 2004 del Gobierno Regional.	26/05/2004
021-2004 GR- Hvca	Autoriza la modificación del Programa de Inversiones del 2004 del pliego 447 Gobierno Regional del Departamento de Huancavelica, aprobados por Acuerdo Regional N° 001-2004/GR.	15/06/2004
022-2004 GR- Hvca	Saluda a las Provincias de Tayacaja, Angaraes y Castrovirreyna por conmemorarse el 179 Aniversario de su creación política.	15/06/2004
023-2004 GR- Hvca	Ratifica en su integridad el CONVENIO DE CESION EN USO DE LA ESTACION PEQUERA LIRCAY suscrito por el Gobierno Regional de Huancavelica con la Empresa AGROINDUSTRIAS FLORIS S.A.C. De fecha 12 de Junio del 2004	15/06/2004
024-2004 GR- Hvca	Ratifica las Resoluciones Ejecutivas Regionales N° 094, 128, 160, 177 y 190 GOB REG.HVCA/CA/PE, mediante el cual se autoriza la transferencia y la cesión en uso de bienes muebles del Gobierno Regional de Huancavelica.	15/06/2004
025-2004 GR- Hvca	Autorizan destinar los remanentes de materiales de construcción (perecibles) a las poblaciones beneficiarias solicitantes, con el conocimiento y supervisión de los señores Consejeros Regionales de la respectiva jurisdicción, con cargo a dar cuenta al Consejo Regional.	15/06/2004
026-2004 GR- Hvca	Invita a los representantes del SUTE -HUANCAVELICA a una reunión entre el Gobierno Regional de Huancavelica, para el día 01 de Julio, a fin de tratar el problema del sector educación que ha derivado en la huelga nacional indefinida.	30/06/2004
027-2004 GR- Hvca	Autoriza la modificación del programa de inversiones del 2004 del pliego 447 Gobierno Regional aprobados por Acuerdo Regional N° 001-2004-GR-HVCA/CR, habilitándose S/. 80,000.00 nuevos soles para la red secundaria de servicio particular de alumbrado público y conexiones domiciliarias.	30/06/2004
028-2004 GR- Hvca	Conforme una Comisión Especial de Consejo Regional para evaluar la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y formule una iniciativa de modificatoria ante el Congreso de la República.	30/06/2004
029-2004 GR- Hvca	Conforme una Comisión Central para la elaboración del perfil profesional, la convocatoria pública del concurso y evaluación de una terna para el Cargo de Director de la Unidad de Gestión Educativa de Tayacaja - Churcampa, conformada por el Gerente Sub Regional de Tayacaja, Gerente Sub Regional de Churcampa, un representante del SUTE provincial de Churcampa y un representante de los Docentes Jubilados.	15/07/2004
030-2004 GR- Hvca	Se conforme: la Comisión de Planificación Vial Departamental y el Comité Técnico de Planificación Vial Departamental. Apruébese el Plan de Trabajo reformulado del Plan Vial Departamental.	23/07/2004
031-2004 GR- Hvca	Disponer que la Presidencia Regional adopte las medidas que corresponde para que las Comisiones Especiales y Permanentes de Proceso Administrativo Disciplinarios del Gobierno Regional de Huancavelica cumpla con sus funciones en estricta aplicación de las normas.	23/07/2004
032-2004 GR- Hvca	Conformar Comisión Conciliadora para mediar el problema surgido entre las comunidades de Capillas y Huachos.	23/07/2004
033-2004 GR- Hvca	Autorícese la modificación del Programa de Inversiones del 2004 del pliego 477 Gobierno Regional del Departamento Huancavelica, los mismos que fueron aprobados por Acuerdo Regional N° 001-2004-GR-HVCA/CR.	11/08/2004
034-2004 GR- Hvca	Confórmese la Comisión de Integración Regional integrada. Encárguese a la Presidencia Regional la conformación de la Comisión Técnica Regional.	11/08/2004
035-2004 GR- Hvca	Apruébese en su integridad las Recomendaciones del Oficio N° 001-2004-GR/H-CEIUGEL/T-CH presente por la Comisión Especial de la Investigación de la UGEL Tayacaja.	11/08/2004
036-2004 GR- Hvca	Apruébese la apertura de las Oficinas Descentralizadas del Consejo Regional en las Capitales Provinciales de: Churcampa, Tayacaja, Angaraes, Acobamba, Castrovirreyna, Huaytará y Huancavelica.	06/09/2004

037-2004 GR- Hvca	Autorícese la modificación del programa de inversiones del 2004 del pliego 447 Gobierno Regional del Departamento Huancavelica, los mismos que fueron aprobados por Acuerdo Regional 001-2004- GR-HVCA/CR en el siguiente rubro: Provincia de Churcampa Habilitador de: atención de contingencia Churcampa S/. 40,000,00 Proyecto de sistema de riego, represamiento y trasvase de las aguas de la laguna Chinchiccocha para el proyecto de riego Churcampa la Merced - Mayocc. S/. 40,000,00	06/09/2004
ORDENANZAS		
010- 2004 GR-Hvca	Convoca a la III Audiencia Pública Regional a realizarse en la Provincia de Churcampa, el 17 de Julio del 2004.	15/06/2004
011- 2004 GR-Hvca	Declara en estado de reestructuración organizacional al Gobierno Regional de Huancavelica, en todos sus niveles orgánicos descentralizados y desconcentrados.	19/04/2004

Fuente: Actas del Consejo Regional - Secretario General del GR. Abog. Toribio Castro Cornejo. Elaborado por desco Huancavelica.

El CR y sus Propuestas en las Sesiones

En el siguiente cuadro damos cuenta de las principales propuestas presentadas por los Consejeros Regionales durante las sesiones de este segundo cuatrimestre. Requiere mejorar el sistema de organización para el cumplimiento de la función legislativa, las propuestas siguen siendo preocupaciones puntuales y no están claramente articuladas a los principales instrumentos de gestión del desarrollo de la región como los planes, los programas, las agendas, etc., es decir las propuestas deberían ser producto de las prioridades de la región, esto permitiría una producción eficiente.

De las propuestas presentadas observamos que el pico mayor de producción corresponde a las de tipo administrativo, seguido de temas sociales – culturales; la promoción de políticas de promoción del sector económico productivo y de inversiones privadas, es la que menos trata el CR (también en anteriores reportes).

CUADRO N° 24 PROPUESTAS DE LOS CONSEJEROS EN LAS SESIONES (Mayo - Agosto 2004)		
Consejero	Resumen de Propuesta	Situación
Beatriz Palomino	Proyecto de Resolución Ejecutiva para la creación del Consejo Regional de Integración de la Persona con Discapacidad.	No debatido
	Proyecto de Ordenanza Regional que dispone considerar de carácter prioritario las asignaciones presupuestarias de recursos presupuestarios para la oficina de control institucional.	Pasó a comisión
	Implementación de Unidades Operativas para la elaboración de perfiles y expedientes técnicos en las gerencias sub regionales.	Pasó a comisión
Víctor Pacheco	Sustentación de importancia de Construcción Carretera Transoceánica.	Elaboración Exp. Tec.
	Reglamento para Implementación del Consejo de Coordinación Sub Regional.	Pasó a comisión
	Gestión para apoyo estratégico a las comunidades campesinas de la zona norte de Huancavelica frontera con Junín.	Pasó a comisión
	Proyecto de Ordenanza Regional sobre Derogatoria del Decreto Supremo N° 056-2004-EF (Sistema Único de Remuneraciones)	Paso a comisión
	Proyecto de Ordenanza Regional que dispone atención de emergencia a las escuelas académicas descentralizadas.	Paso a comisión
Cesario Marmanillo	Iniciativa de ley que modifica la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.	Paso a comisión
	Proyecto de Acuerdo Regional sobre conformación de Comisión Especial de Consejeros Regionales para revisar la Ley orgánica de Gobiernos regionales y formular modificaciones.	Aprobado
	Incorporación en el Plan de Desarrollo y Presupuesto Participativo, la construcción de la casa del maestro en Huancavelica.	Para consultar al CCR

	Proyecto de Acuerdo Regional sobre Conformación de Comisión de Integración Regional.	Aprobado
	Proyecto de Acuerdo Regional sobre Procesos Administrativos.	Aprobado
Ignacia Huarcaya	Se norme creación de zonas de reserva natural y se cree centros de trabajo comunales para el pre - cercado de la fibra.	No debatido
	Proyecto de Ordenanza Regional de Reparaciones para la Región Huancavelica (Propuesta colectiva de Beatriz Palomino e Ignacia Huarcaya)	Pasó a comisión
Edixon Guillen	Proyecto de Acuerdo Regional sobre Oficinas Descentralizadas del Consejo Regional en las capitales de provincia.	Pasó a comisión
	Proyecto de Ordenanza Regional sobre procedimiento de iniciativa legislativa y fiscalización (Propuesta colectiva de Carlos Zúñiga, Cesario Marmanillo y Edixon Guillen)	Pasó a comisión
Ignacio Chilquillo	Declaratoria de emergencia del agro en el departamento de Huancavelica	Pasó a Presidencia
	Proyecto de Ordenanza Regional sobre el Proyecto Educativo Regional de Huancavelica (Propuesta colectiva de Ignacia Huarcaya e Ignacio Chilquillo)	Pasó a comisión
Ejecutivo	Reestructuración Organizacional del Gobierno Regional de Huancavelica.	Aprobado
	Conformación de la Comisión de Planificación Vial y Plan Vial.	Aprobado

Fuente: Actas del Consejo Regional - Secretario General del GR. Abog. Toribio Castro Cornejo. Elaborado por desco Huancavelica.

Espacios de Encuentro entre los Consejeros Regionales y la Sociedad Civil

Para esta parte hemos consignado los espacios de encuentros entre los consejeros y la población de sus respectivas provincias o distritos con carácter consultivo, de diálogo o toma de decisiones sobre asuntos de desarrollo distrital, provincial y regional. Debemos precisar que la mayoría son informales, salvo la Conformación del Comité Multisectorial de Productores de Leche de Pampas Tayacaja, que pretende consolidarse en espacio formal y permanente.

CUADRO N° 25 ESPACIOS DE ENCUENTRO CON SODIEDAD CIVIL EN LAS PROVINCIAS (Mayo - Agosto 2004)	
Consejero	Espacios de encuentro
Cesario Marmanillo	Apertura de oficina descentralizada del consejero en la provincia de Acobamba.
	Reunión de autoridades con Comité de regantes y población sobre obra de irrigación de Acobamba.
Victor Pacheco	Conformación de Comisión Multisectorial de productores ganaderos de leche de Pampas Tayacaja.
Ignacia Huarcaya	Reunión con autoridades de Huaytará para tratar sobre matanza de 150 vicuñas por cazadores furtivos en Ccesococha y Occepunta.
	Reunión con autoridades, directores de centros educativos y APAFAs de las comunidades de Lillinta, Yungawuasi, Pallccapampa, Piscawasi, La Mar; sobre Transferencia Administrativa y Económica de la UGE de Huaytará.
Ignacio Chilquillo	Reunión con los Integrantes Único de Trabajadores de Educación de Huancavelica para resolver sobre planillas.
Edixon Guillén	Presupuesto Participativo del 2005 de la provincia de Churcampa.
	Apertura de oficina descentralizada del consejero en la provincia de Churcampa.

Fuente: Actas del Consejo Regional - Secretario General del GR. Abog. Toribio Castro Cornejo. Elaborado por desco Huancavelica.

IV. EDUCACIÓN Y SALUD

En este periodo se ha priorizado los temas de educación y salud en las agendas de trabajo, principalmente en la Gerencia de Desarrollo Social del Gobierno Regional (02 proyectos), aunque aún son limitadas las ordenanzas o políticas promovidas en ambos sectores. Recordemos

que las normas para la conformación del Consejo Participativo Regional de Educación y del Consejo Regional de Salud fueron emitidas en el anterior cuatrimestre (Directiva N° 10 – 2004- AE / DGI-DREH del 05 de marzo del 2004 y Resolución Ejecutiva Regional N° 088– 2004-GR- HVCA/PR del 27 de febrero del 2004, respectivamente.

A continuación información acerca de la instalación y funcionamiento de los CPRE y los CRS.

El Consejo Participativo Regional de Educación (CPRE).- Se trata de un espacio de participación, concertación y vigilancia de los diferentes actores sociales del sistema educativo regional en la elaboración, seguimiento y evaluación de Políticas Regionales de Educación.

Según la directiva, la composición del CPRE será como sigue:

Sector Educación:

- Director Regional de Educación (Quien la preside)
- Director de Gestión Pedagógica
- Director de Gestión Institucional
- Especialista en Educación
- Planificador III

Alcalde Provinciales:

- Huancavelica.
- Castrovirreyna.
- Acobamba.
- Huaytará
- Churcampa.
- Angaraes
- Tayacaja

Representantes de la Sociedad Civil:

- Gremios (Empresariales, laborales, agropecuarios y productivos)
- Universidades e Institutos de Educación Superior
- Comunidades Campesinas
- Iglesias
- Mesas de Concertación
- Representantes de las Unidades de Gestión Educativa Local - UGEL.

En el periodo mayo – agosto, mediante Resolución Directoral Regional N° 002264 emitido el 14 de junio, se designa a los miembros integrantes y organizadores del CPRE de Huancavelica, integrado por el Director Regional de Educación, la Dirección de Gestión Pedagógica y la Dirección de Gestión Institucional. Es a partir de entonces que se retoma este proceso de implementación del CPRE, realizándose una primera convocatoria el 17 de agosto, el mismo que fuera postergado para el 17 de setiembre, por una reunión de urgencia entre Directores de Línea y UGELs para el Lanzamiento de Emergencia Educativa en Huancavelica. Debemos precisar que en esta segunda convocatoria tampoco fue posible su instalación debido a la huelga del sector administrativo de la DRE.

Este proceso del CPRE viene siendo liderado por la DRE y la Gerencia de Desarrollo Social en sus tres niveles con el apoyo de algunas ONG como San Javier, Caritas y PROEDUCA.

Aun no esta claro las reglas de elección de los representantes de la Sociedad Civil a nivel de la representación regional, todavía se aprobado norma alguna que regule este procedimiento. Los responsables de la implementación del CPRE señalan que la demora se debe principalmente a la inestabilidad del sector educación, debido a los cambios de Director Regional de Educación y Director de Gestión Institucional (hasta en tres oportunidades en este periodo, alguno por denuncia otros por renuncia al cargo) y por las constantes huelgas de los trabajadores administrativos de la DRE. En esta etapa se percibe interés de otros actores de la sociedad civil en integrarse al CPRE como el SUTEP, Frente de Defensa, FENTACE.

Respecto a la conformación de los Consejos Participativo Local de Educación, en este periodo se han emitido resoluciones para la conformación de estos espacios en las provincias de Huaytará (R.D. N° 00518, de cinco miembros, el presidente de la Comunidad Campesina es el único que representa a la sociedad civil), Huancavelica (Aún no se ha elegido los representantes de la sociedad civil), Castrovirreyna (R.D. N° 00110, de 13 integrantes, por la sociedad civil están dos, la Asociación de Abogados y una ONG Cedinco). Recordemos que el Consejo Participativo Local de Educación de la provincia de Tayacaja (R.D. N° 0111) que se conformó el 18 de febrero del 2004, cuenta con 02 representantes de la sociedad civil de 14 miembros. Sobre la conformación de los otros tres Consejos Participativos Local de Educación de las provincias de Churcampa, Angaraes y Acobamba, nos informaron que ya están conformadas, estando pendiente le emisión de las respectivas resoluciones para su reconocimiento oficial:

Algunas de sus funciones a cumplir el CPRE:

- 1) Participar en la Formulación del Proyecto Educativo Regional y Local
- 2) Participar en la Formulación de Programas de Emergencia y Reforma Educativa Regional Anual.
- 3) Participar en la adecuación del Cuadro de Asignación de Personal, reglamento de Organización y Funciones de los órganos intermedios. (DREH – UGEL)
- 4) Propiciar espacios de concertación, para el desarrollo educativo regional, buscando la participación plena, ética y democrática de los agentes de la educación.
- 5) Fomentar una cultura de transparencia en la gestión, rendición de cuentas, vigilancia educativa y control ciudadano de los servicios educativos.
- 6) Participar en la formulación, aprobación, evaluación de la política educativa regional, cultura, ciencia y tecnología, deporte y recreación.
- 7) Participar en la modernización del sistema de descentralización, de gestión educativa y propiciar la formación de redes de instituciones educativas.
- 8) Participar en la promoción y difusión de las manifestaciones culturales y potenciales las instituciones artísticas y culturales de la región.
- 9) Promover el uso de nuevas tecnologías de la informática y comunicación
- 10) Evaluar periódicamente y de manera sistemáticamente los logros alcanzados por la región en materia educativa.

Para cumplir con varias de las funciones del CPRE, se ha elaborado el Proyecto de “Mejoramiento de la Calidad de la Gestión Educativa en la Región Huancavelica”, el mismo que se viene ejecutando desde julio del 2004. Este consistirá en la elaboración de un diagnóstico de la situación de la educación en la Región Huancavelica (se ha emitido la Directiva N° 41–

DGP/DREH-MED que norma la selección de personal que se encargará de esta tarea), elaboración del Proyecto Educativo Regional y el Plan Estratégico Regional de Educación, la Elaboración de la Diversificación Curricular e Implementación en setenta centros pilotos (10 en cada provincia) durante el 2005. Otra de los objetivos es promover la participación y el fortalecimiento del Consejo Participativo Regional de Educación, los Consejos Locales de Educación y los Consejos Educativos Institucionales de las UGELS y Centros Educativos. (De un total de 1975 centros educativos estatales a nivel de la región, se han conformado 1495 Consejos Educativos Institucionales hasta finales de agosto de este año, se trata de un organismo que planifica la gestión educativa desde la escuela).

La relación del Consejo Nacional de Educación con la Dirección Regional de Educación y la Gerencia de Desarrollo Social ha destacado principalmente por el interés de parte del Consejo Nacional en el proyecto “Mejoramiento de la Calidad de la Gestión Educativa en la Región Huancavelica”, actualmente algunos funcionarios se han incorporado en el equipo nacional para la elaboración del Plan Educativo Nacional.

El Consejo Regional de Salud de Huancavelica.-Este órgano de concertación, coordinación y articulación regional del Sistema Nacional Coordinado y Descentralizado de Salud tiene el encargo de promover y apoyar la participación de la sociedad civil en la gestión y desarrollo de la salud. El CRS es un órgano consultivo de la Dirección regional de Salud, de concertación y coordinación regional se reúnen como por lo menos una vez al mes o en forma extraordinaria y serán convocadas por escrito con anticipación no menor de tres días.

Entre sus funciones del Consejo Regional de Salud son:

- a) Promover la concentración, coordinación, articulación, planificación estratégica, gestión y evaluación de todas las actividades de salud y niveles de atención de la región que esté en condición de realizar, acorde a su complejidad y al principio de subsidiariedad.
- b) Impulsar en su ámbito el cumplimiento de la finalidad del SNCDS, la Política Nacional de Salud, los acuerdos del Consejo Nacional de Salud y sus propias disposiciones.
- c) Proponer bienalmente prioridades regionales de salud, orientadas al cuidado integral de la salud.
- d) Velar por la organización y funcionamiento de los Consejos Provinciales de Salud y de los niveles de atención de su jurisdicción propiciando la participación ciudadana y la coordinación intersectorial.

Según la información proporcionada por la Secretaría Técnica del Consejo Regional de Salud (CRS), este espacio fue creado por Resolución Ejecutiva Regional N° 088 – 2004 – GR- Hvca/ PR, del 27 de febrero del 2004 y se instaló el 06 de abril, luego de seis reuniones efectuadas (04 ordinarias y 02 extraordinarias). Finalmente el 11 de junio logró su conformación plena con la integración de los representantes de la sociedad civil quedando constituido de la siguiente manera:

CUADRO N° 26 COMPOSICIÓN DEL CONSEJO REGIONAL DE SALUD			
N°	REPRESENTANTE	ORGANIZACIÓN	TIEMPO QUE PARTICIPA
1	Dr. Fidel Miranda Medina (Presidente)	Dirección Regional de Salud	06/04/04

2	Dr. Aldo Benel Chamaya	Gerente Departamental de Salud	06/04/04
3	Dr. Jorge Canazas Pizarro	Decano CMP-CR24XXIV Hvca.	06/04/04
4	Mg. Manuel Jesús Basto Saez	Rector de la Universidad Nacional de Hvca.	06/04/04
5	Dr. Juan Hilario Sueldo	Jefe Sanidad PNP	11/06/04
6	Prof. Juan Huayllani Moscoso	Director Regional de Educación	06/04/04
7	Dr. Edgar Ruíz Quispe	Alcalde Provincial de Huancavelica	06/04/04
8	Lic. Fernanda Loayza Condori	Por las ONGs de Huancavelica	11/06/04
9	Jhony Jurado Boza	FEDIJANH (Jóvenes Área Urbana)	11/06/04
10	Sr. Pablo Escobar Reymundo	CID – Chopcca (Jóvenes (Area Rural))	11/06/04
11	Sr. Solis Chahuallu Ampa	FENUTSSA (Trabajadores de Salud)	11/06/04
12	Sra. Nola Romero Jurado	RNPM (Mujeres Área Urbana)	11/06/04
13	Sra. Inocenta Padilla León	FECACONH (Mujeres Área Rural)	11/06/04

Fuente: Secretaría Técnica del CRS Huancavelica

Además el CRS cuenta con una Secretaría Técnica integrada por:

- Dr. Bernardo Amao Palomino, Secretario Técnico de la DIRESA Hvca.
- Dr. José Luis Cerrón Huamán – Secretario Técnico del Gobierno Regional.

Esta Secretaria Técnica presta apoyo técnico administrativo al CRS, lleva las actas, participa en las sesiones con derecho a voz, proporciona información con relación a las sesiones y apoya en el proceso de coordinación para el cumplimiento de los acuerdos del CRS.

Algunos desacuerdos en la ampliación de representantes de la sociedad civil ante el CRS (De uno a siete) ha ocasionado la demora en su instalación. Tanto el Equipo Técnico como el Comité Electoral agilizaron el proceso de implementación en este cuatrimestre, habiéndose convocado a varias sesiones ordinarias y extraordinarias hasta agosto, las que cuentan con actas, donde aparecen las firmas de los asistentes.

Respecto a la conformación de los Consejos Provinciales de Salud, tienen las mismas potestades que el CRS en su jurisdicción provincial, se reunirán una vez al mes por convocatoria del Presidente.

Consejo Provincial de Salud de Acobamba:

Delegado Provincial CMP-CRXXIV	Dr. Juan Flores Vergaray
Gerente de Red o Micro Red Provincial de Salud	Dr. Rubé Sánchez Ruíz
Representante de ESSALUD	Dra. Mary Ayllas Guzmán
Trabajadores del Sector (FENUTSA)	Sr. Víctor Auqui Márquez
Representante de la Universidad	Ing. Roland López Quilca
Unidad de Gestión Educativa Local	Prof. Darío Landeo Muñoz
Representante Municipal Provincial	Sr. Blas Navarro Montes
Organizaciones Juveniles (Llamcasum)	Sr. Dante Cárdenas
Organizaciones de Mujeres (Asoc. Indígena Killa)	Sra. Marilú Landeo Oré
Representante de la Federación de Campesinos	Sr. Félix Salazar Sullca
Institución invitada ONG CARE	Dr. Mario Pérez

Consejo Provincial de Salud de Castrovirreyna

Delegado Provincial CMP-CRXXIV	Dra. Ketty Pretel Palomino
Gerente de Red o Micro Red Provincial de Salud	Dra. Ketty Pretel Palomino
Representante de ESSALUD	Dr. Jesús Alvarez León
Trabajadores del Sector (FENUTSA)	Sr. Andrés Díaz Rojas
Representante de la Universidad	Ing. Roland López Quilca

Unidad de Gestión Educativa Local
Representante Municipal Provincial
Organizaciones Juveniles (Vanguardia Juvenil)
Organizaciones de Mujeres (Club de Madres)
Representante de la Federación de Campesinos
Institución invitada

Prof. Abner Bustamante Altamarino
Prof. William Ayuque Tornero
Sr. William Yauricasa Casia
Sra. Felicita Olano Tornero
Sr. José Dueñas Ramos
ONG CEDINCO

Consejo Provincial de Salud de Churcampa

Delegado Provincial CMP-CRXXIV
Representante de ESSALUD
Representantes de Trabajadores
Representante de Instituto Tecnológico
Unidad de Gestión Educativa Local
Representante Municipalidad Provincial
Organizaciones Juveniles
Organizaciones de Mujeres
Representante de la Federación de Campesinos

Dr. Daniel Benítez Tacanga
Dra. Patricia Barranzuela Decoll
Tec. Enf. Natividad Huarcaya Aguilar
Ing. Edelmiro Quispe Palomino
Sr. Luis Alberto Arroyo Zúñiga
Sr. Camilo Javier Mayhua
Srta. Sulma Vargas Enciso
Sra. Carmen Curi Merino
Sr. Aurio Meza Durán

Consejo Provincial de Salud de Angaraes

Delegado Provincial CMP-CRXXIV
Representante Provincial CMP-CRXXIV
Representante de ESSALUD
Representantes de la Universidad
Representante de Instituto Tecnológico
Unidad de Gestión Educativa Local
Representante Municipalidad Provincial
Representante del Ministerio Público
Representante de la Federación de Campesinos

Dra. Teonila Guerra Chomba
Dr. Walter Félix Paredes Dipas
Lic. Susy Pamayay Lázaro
Ing. Víctor Adrián Ponce Estrada
Ing. Edelmiro Quispe Palomino
Adm. Alfredo Rojas Janampa
Sra. Rosa Munárriz Villavicencio
Fisc. Prov. Yober Pereda Ruba

Consejo Provincial de Salud de Pampas - Tayacaja:

Gerente de Red o Micro Red
Delegado Provincial CMP-CRXXIV
Representante de ESSALUD
Representante de Trabajadores de Sector
Unidad de Gestión Educativa Local
Alcalde de la Municipalidad Provincial
Organizaciones Juveniles
Organizaciones de Mujeres
Representante de la Federación de Campesinos
Representante de la Universidad
Representante del Instituto Superior

Dr. Alexandro Salinas Asencio
Dr. Julio Yanyachi Pajuelo
Dr. Tomás Guzmán Belzu
Odont. Daniel Alarco Mendoza
Sra. Catalina Ccanto Godoy
Sr. Maciste Díaz Abad
Sr. Luis Zuasnabar
Sra. Blanca Matos de Díaz
Sr.
Jorge Vargas Aquije
Srta. Clara Ravelo Corahua

Consejo Provincial de Salud de Huaytará:

Delegado Provincial CMP-CRXXIV-MR Huaytará
Representante de ESSALUD
Trabajadores del Sector (FENUTSA)
Unidad de Gestión Educativa Local
Representante Municipal Provincial

Dr. Gilder Renjifo Saavedra
Dr. Víctor Palacios Paucar
Dr. Alvino Rojas Gala
Lic. Pedro Conislla Arotuma
Ing. Raúl Paredes Mantari

Organizaciones Juveniles
Organizaciones de Mujeres
Federación de Campesinos
Inst. Sup. Pedag. San Juan Bautista
Representante Vaso de Leche
Representante Juzgado de Paz
Representante Subprefectura

Sr. Elvis Eleuterio Herrera Gala
Sra. Vilma Sullón Espinoza
Sr. José Chira Chuquihuaccha
Prof. Berta Eugenia Palomino Espino
Sra. Cira Espinoza Manchego
Sr. Víctor Vera Coronado
Sr. Cesario Conislla Quispe

En tanto la conformación de **Comités Regionales de Salud**, como parte del equipo técnico del Consejo Regional de Salud, ha sido determinado según las necesidades y problemas de salud existentes en la región. Cada uno está conformado por especialistas que deben reunirse por lo menos una vez al mes, puede contar con asesoría nacional e internacional:

1. **COMITÉ REGIONAL DE PLANIFICACIÓN:** Servicio de Salud, Infraestructura y Gestión de la Calidad.
 - a. Eco. Ángel Crispín Quispe
 - b. Lic. Consuelo Castro Salazar
 - c. Lic. Emma Poma Salinas
2. **COMITÉ REGIONAL DE MEDICAMENTOS E INSUMOS:** Uso Racional y Abastecimiento de Medicamentos
 - a. Q.F. Amador Artesano Ambrosio
 - b. Q.F. Iris Quiroz
3. **COMITÉ REGIONAL DE PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN DE LA SALUD:** Entornos Saludables y Atención Integral
 - a. Dr. Guillermo Rodríguez Vásquez
 - b. Dr. Ferddy Rodríguez Canales
4. **COMITÉ REGIONAL DE SALUD MENTAL Y PROBLEMÁTICA JUVENIL:** Víctimas de violencia y otros problemas de salud del adolescente y juventud de Hvca.
 - a. Dr. Bernardo Amao Palomino
 - b. Lic. Ángel Dueñas Curo
5. **COMITÉ REGIONAL DE UNIVERSALIZACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD**
 - a. Dr. Fidel Miranda Medina
 - b. Dr. Marco Antonio Bartolo Marchena
 - c. Lic. Oscar Montoya Álvarez
6. **COMITÉ REGIONAL DE MUERTES MATERNAS Y PERINATALES**
 - a. Lic. Carmen América Macedo
 - b. Dr. Félix Campos Alcalá
 - c. Lic. Norma García Límaco

En este periodo se ha culminado la instalación del CRS, se ha elaborado y aprobado el reglamento interno del CRS (Resolución Ejecutiva Regional N° 088-2004), se ha instalado seis Comités Regionales de Salud, se ha constituido seis Consejos Provinciales de Salud y se ha

programado la realización de talleres la capacitación a los miembros e iniciado gestiones para la elaboración de la Agenda Regional de Salud, todo esto en el marco del Plan de Fortalecimiento y Diseño de Políticas Regionales del Consejo Regional de Salud de Huancavelica - 2005. Para este ultimo cuatrimestre esta previsto la formulación de manera participativa de Políticas de Desarrollo Regional de Salud y el Plan Estratégico Regional de Salud.

El CRS, en esta tarea, cuenta con el apoyo de AMARES, proyecto que tiene financiamiento de la Cooperación Técnica para el Sector Salud, cuyo objetivo es contribuir en el desarrollo de capacidades de los integrantes del Consejo Regional de Salud y los Consejos Provinciales de Salud en la elaboración y formulación de políticas de salud. Otras instituciones como CARE y Manuela Ramos vienen promoviendo la construcción de propuestas políticas regionales de salud desde la sociedad civil Huancavelicana.

Conclusiones

PRESUPUESTO GC

- Transcurridos los ocho meses, el GC ha ejecutado en la Región Huancavelica un 63% de su PIA. En gastos corrientes y gastos previsional, el avance es de 76% y 58% respectivamente, en tanto el avance en ejecución del gasto de capital de 18% hasta abril muestra una recuperación haciendo un 59%.
- La función de transportes muestra el mayor nivel de ejecución correspondiente al 64% de 61.4 millones de soles, esto se debe principalmente a la ejecución del proyecto “Rehabilitación de la Carretera Huancayo – Imperial – Izcuchaca con una ejecución de 32.7 millones”.
- Los tres sectores con mayores niveles ejecución son: Mujer y Desarrollo Social (92%), Justicia (82%) y Presidencia del Consejo de Ministros (72%); los tres sectores con mayores retrasos en su ejecución son Educación con 55%, Salud 48% y finalmente Agricultura con 36% de avance de ejecución.
- En *inversiones* el pliego de mayor asignación presupuestaria es transportes, este muestra un ritmo normal en su ejecución (67% de 55 millones de soles); otros pliegos con importantes presupuestos para inversiones son: Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social (59% de 7.7 millones), Ministerio de Agricultura (32% de 6.7 millones) y Ministerio de Salud (38% de 5.9 millones), los dos últimos pliegos denotan un significativo retraso en la ejecución de sus inversiones, si consideramos que estamos a pocos meses de culminar el año.

PRESUPUESTO GR

- Del presupuesto asignado al GR de Huancavelica, hasta el mes de agosto ha efectuado una ejecución (*fase devengado* que consigna el SIAF en consulta amigable) de 62% sobre S/. 113 millones de soles que corresponde a su presupuesto de apertura. Por grupo de gasto observamos que se ha realizado un mayor avance en la ejecución (*fase devengado*) del gasto corriente (69%) y el gasto previsional (65%); en tanto que el gasto de capital presenta un avance del 23%.
- La ejecución en su *fase comprometido* del presupuesto del GR de Huancavelica en relación al Calendario Acumulado muestra un avance de 92%, es decir, de 131.6 millones de soles autorizados para su gasto se ha hecho uso un promedio de 120.7 millones, lo que significa que un aproximado de 11 millones pasarán a ser reprogramados en los próximos meses, la mayoría de esta cifra corresponde al grupo de inversiones.
- El presupuesto de apertura del GR, se concentra en las funciones sociales de Educación y Cultura (60%), seguido, muy por debajo, de Salud y Saneamiento (14%) y Asistencia y Previsión Social (9%). En cuanto a lo ejecutado (*devengado*) hasta agosto del 2004 se observan mayores avances en las funciones de Energía y Recursos Minerales (74%) y Educación y Cultura (68%), aquellos rubros con mayores retrasos son Agraria (32%) y Pesca (35%) en relación a su presupuesto de apertura.

- El programa de inversiones del GR de Huancavelica cuenta en el presente año, con una asignación presupuestaria de aproximadamente de 28.8 millones de soles que se concentran en las funciones de transporte (29%), agraria (25%) y salud y saneamiento (19%). Los mayores avances se revelan en las funciones de transporte con 43%, administración y planeamiento (42%) y educación y cultura con un 35% de avance.
- En el caso de la Región Huancavelica observamos una importante participación de la Cooperación Internacional con recursos destinados a proyectos de inversión, en su mayoría son de infraestructura vial (Carreteras, trochas carrozables), infraestructura de riego y de fortalecimiento de capacidades. De los 35 proyectos programados para su ejecución con aporte de la Cooperación Internacional, hasta agosto de este año, el GR viene ejecutando 12 proyectos, de los cuales 08 tienen un avance de ejecución superior al 70% (Adicionalmente están los 6 proyectos que ejecutan ONG).

PRESUPUESTO GL

- El presupuesto total asignado para los GL en la región Huancavelica es de 146 millones de soles, de los cuales las principales fuentes de financiamiento son: FONCOMUN (65.5 millones), seguido de Recursos Ordinarios para GL (42.6 millones) y Canon y Sobre canon (30.5 millones).
- Hasta agosto del presente año, se habría *transferido* a los GL de la Región Huancavelica un 58%, estando por ejecutarse cerca del 48% o en soles 57 millones.

TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

- El cambio de actitud a favor de la transparencia y acceso a la información es gradual por parte de los funcionarios públicos. La información presupuestal y político normativa aún se entregan fuera de los plazos de ley.
- Con relación a la operatividad del portal a lo largo de este cuatrimestre no ha presentado problemas que dificulten su acceso, los contenidos han mejorado pero aún falta complementar rubros como los procesos de contrataciones y adquisiciones de bienes y servicios con sus respectivas convocatorias, bases y publicación de resultados, así como informes de actividades de las Direcciones Sub Regionales, algunas gerencias y direcciones regionales.
- Esta vez notamos mayor esfuerzo por cumplir las recomendaciones de la Defensoría del Pueblo para la realización de la audiencia pública en Churcampa. Las principales mejoras se dieron en el proceso de convocatoria, en la difusión y en la publicación oportuna de su reglamento.

PARTICIPACIÓN

- Durante mayo – agosto 2004, la mayoría de estos espacios de encuentro entre el GR, sectores públicos, privados y sociedad civil son de carácter temporal o coyuntural (Foros Regionales en Castrovirreyna y Huaytará sobre el uso de los recursos hídricos,

energético, gasífero). Algunos que se perfilan como permanentes son los Comités temáticos de desarrollo agropecuario, competitividad y desarrollo forestal, sin embargo esto dependerá de la dinámica de participación de sus integrantes y la utilidad como espacio de promoción de políticas regionales. Uno de los espacios más consolidados es la Mesa de Diálogo del Programa de Reparaciones conformado principalmente por organizaciones de afectados por la violencia política.

- Una actividad que marcó la pauta en este periodo ha sido el proceso de elaboración del Presupuesto Participativo del 2005, en el que la participación del Consejo de Coordinación Regional fue variante, la presencia de los alcaldes fue permanente mientras el resto de miembros fueron perdiendo espacio durante el proceso. Por su parte, el GR tuvo una política de mayor apertura a la sociedad civil, este proceso se efectuó de manera paralela con la elaboración de la Agenda Política para el Desarrollo Regional.
- El CR tuvo 08 sesiones ordinarias y 02 extraordinarias, cuyo discusión central fueron, el cumplimiento de labores de inspección, supervisión de obras, de fiscalización a los funcionarios y autoridades; así como en las modificaciones del programa de inversiones del 2004 del GR. En suma, los consejeros han asumido labores fuera de su competencia, como canalizadores de proyectos de inversión de sus respectivas jurisdicciones distritales y provinciales, inclusión en el programa de inversiones, seguimiento a la viabilización; para luego en la etapa de ejecución continuar con la supervisión en todas sus fases hasta su entrega final.
- En el cuatrimestre, el CR produjo 20 Acuerdos y 02 Ordenanzas Regionales, la mayoría de ellas, de carácter administrativa o de tipo protocolar. Algunas normas que a favor de la descentralización son el de Integración Regional y la apertura de Oficinas Descentralizadas del Consejo Regional en las Capitales Provinciales de Churcampa, Tayacaja, Angaraes, Acobamba, Castrovirreyna, Huaytará y Huancavelica. El pico mayor de producción de los Consejeros Regionales corresponden a las de tipo administrativo, seguido de temas sociales – culturales. Las de tipo económico productivo y de inversiones privadas, es la que menos trata el CR.

CRS y CPPE

- Al mes de agosto se ha instalado el Consejo Regional de Salud, seis Consejos provinciales de Salud y seis Consejos Participativos Provinciales de Educación (En Angaraes, Castrovirreyna, Huaytará, Acobamba, Churcampa y Tayacaja). Se observa importante celeridad en la implementación de estos Consejos de Salud, espacio que recibe apoyo técnico y económico de la Cooperación Técnica y ONG vinculados a este tema. Por su parte, la lentitud en la conformación del CPRE se debe a la inestabilidad política regional por la que atraviesa el sector educación; ambos procesos están siendo liderados por la Gerencia de Desarrollo Social del Gobierno Regional. A la fecha comienzan a notarse algunos esfuerzos como la gestión del Proyecto “Mejoramiento de la Calidad de la Gestión Educativa en la Región Huancavelica”.

- Respecto a la incorporación de la sociedad civil en estos consejos tanto de salud como de educación, viene siendo gradual, las limitaciones en su participación responde más al desconocimiento que a falta de interés en estos temas.