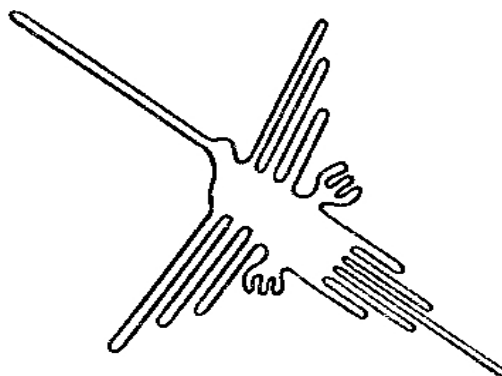




Vigila Perú



REPORTE 13 DE LA GESTIÓN DEL GOBIERNO REGIONAL ICA

Mayo – agosto del 2007

Ica, octubre de 2007

Centro de Estudios para el Desarrollo
y la Participación - CEDEP
Av. José F. Sánchez Carrión 790, Lima 17
Coordinador Regional de Ica: Jorge Silva Guzmán
E-mail cedep@cedepperu.org
www.cedepperu.org

Grupo Propuesta Ciudadana
León de la Fuente 110, Lima 17

Octubre de 2007

Elaborado por: *Enrique Rodríguez Doig*, Investigador del CEDEP
Teodosio Torres Q., Comunicador Social del Centro
Regional de Ica

La presente publicación ha contado con el apoyo de Open Society Institute, de la Agencia Holandesa para la Cooperación – NOVIB y del Servicio de las Iglesias Evangélicas en Alemania para el Desarrollo – EED.

CONTENIDO

Presentación

I. GESTIÓN PRESUPUESTAL

- 1.1. El presupuesto del Gobierno Regional
 - 1.1.1 Composición y Modificaciones del presupuesto del Gobierno Regional
 - 1.1.2 Distribución de los principales rubros de gasto corriente por Unidad Ejecutora
 - 1.1.3 Avance en la ejecución presupuestal del Gobierno Regional
- 1.2. Las inversiones en la Región: Gobierno Regional y Gobierno Nacional
 - 1.2.1 Avance en la ejecución de gastos de inversión del gobierno regional por unidades ejecutoras.
 - 1.2.2 Nivel de Uso de las autorizaciones mensuales de gasto en inversiones del gobierno regional
 - 1.2.3 Proyectos de inversión que viene ejecutando el gobierno regional.
 - 1.2.4 Unidades Ejecutoras de inversiones en el departamento de Ica
 - 1.2.5 Proyectos del gobierno nacional en el departamento en sus dos unidades ejecutoras principales
- 1.3. El Gasto Social en la Región.
 - 1.3.1 Panorama General del Gasto en Educación en el departamento
 - 1.3.2 Panorama General del Gasto en Salud en el departamento
 - 1.3.3 Transferencias del Sistema Integral de Salud a Gobiernos Regionales

II. ACCESO A LA INFORMACIÓN Y TRANSPARENCIA

- 2.1. Acceso a la Información
 - 2.1.1 Desempeño del gobierno regional en acceso a la información
 - 2.1.2. Organización del gobierno regional para implementar el mecanismo de acceso a la información
- 2.2. Transparencia
 - 2.2.1 Desempeño del gobierno regional en transparencia
 - 2.2.2. Organización del gobierno regional para implementar el portal de transparencia

III. PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL PROCESO DE PRESUPUESTO PARTICIPATIVO

- 3.1. Cumplimiento y descripción de las principales fases
- 3.2. Composición de agentes participantes del presupuesto participativo
- 3.3. Composición y funcionamiento del Equipo Técnico PPP 2007-2008
- 3.4. Acuerdos del Proceso de Presupuesto Participativo 2007-2008
- 3.5. Comités de Vigilancia del Proceso de Presupuesto Participativo PPP 2008
- 3.6. Comités de Vigilancia del PPP 2007

IV. GESTIÓN DE LAS CONTRATACIONES Y ADQUISICIONES

4.1. Nivel de programación de los Procesos de selección a partir de los recursos disponible

4.2. Número y monto de los procesos programados en el PAAC

4.3. Vigilancia a una licitación en particular

CONCLUSIONES

RECOMENDACIONES

ANEXOS

PRESENTACIÓN

El presente Reporte N° 13 de Vigilancia Ciudadana de la Descentralización de la Región Ica, correspondiente al segundo cuatrimestre del año 2007, ha sido elaborado por el equipo de Vigila Perú - Ica del Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación –CEDEP, en el marco de las actividades que desarrolla el Grupo Propuesta Ciudadana.

En este período el suceso que ha tenido mayor impacto hasta la actualidad es el sismo que ocurrió en el departamento de Ica el pasado 15 de agosto. De acuerdo a los datos del Censo de Damnificados realizado por el INEI, se sabe que 64,868 viviendas del departamento de Ica quedaron destruidas o muy afectadas (27,024 en Ica; 24,599 en Chincha y 13,245 en Pisco). El total de la población afectada es de 279,687 personas (116,424 de la provincia de Ica; 108,408 de Chincha y 54,855 de Pisco). El número de fallecidos fue de 574 (331 en Pisco, 129 en Chincha y 114 en Ica) y 247 desaparecidos.

A la fecha no se culmina con el recojo de escombros y la etapa de la reconstrucción no está cercana. Se creó el Fondo de Reconstrucción del Sur - FORSUR, pero hasta la fecha no funciona debidamente, se está diseñando un Plan General y más bien ha generado controversias con el Gobierno Regional de Ica. Como suele suceder en estos desastres, han surgido denuncias de corrupción a propósito del estado de emergencia, la sobrevaloración en la remoción de escombros y la falta de organización en el reparto de las donaciones.

Antes de este hecho, en la sesión ordinaria del Consejo Regional del 13 de junio que se realizó en la provincia de Palpa, se acordó por unanimidad declarar en reorganización la estructura del gobierno regional, incluyendo las Direcciones Regionales y se conformó una comisión para que en un plazo de 30 días entregue un informe preparatorio (Ordenanza Regional N° 0017 – 2007 – GORE – ICA). No se ha tenido mayor información sobre los resultados de las investigaciones de esta comisión.

En otro aspecto, en este periodo se llevó a cabo el proceso del presupuesto participativo 2008, el cual al cierre de este reporte aún no había culminado, pues fue postergada la formalización de acuerdos por el viaje del Presidente Regional al Brasil, pero luego, una vez ocurrido el sismo no se pudo realizar dicha actividad. El Ministerio de Economía y Finanzas les ha concedido un plazo mayor, hasta el 15 de octubre, para finalizarlo.

Para concluir esta reseña hay que señalar que para la realización del presente reporte se ha contado con todas las facilidades del caso por parte de los funcionarios y técnicos de las diversas dependencias del Gobierno Regional de Ica. La validación de los datos preliminares se llevó a cabo el día 2 y 3 de octubre con el personal de la Gerencia Regional de Planeamiento Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, especialmente el personal de las Subgerencias de Proyectos de Inversión, Planificación y Presupuesto; la Gerencia de Administración (Unidad de Adquisiciones) y la Secretaría General de la Región, que viene impulsando el perfeccionamiento del Portal Regional.

Los datos de este reporte de vigilancia se basaron en informaciones que provienen de diversas fuentes como: el Portal de Transparencia del Gobierno Regional de Ica, el Portal de Transparencia del Ministerio de Economía y Finanzas, del SEACE, la Dirección Regional de Agricultura, notas de prensa de la región, noticias de los periódicos regionales, entrevistas con funcionarios de la región, actas de las sesiones de los consejos regionales, normas regionales y documentación entregada por el personal del gobierno regional.

Por último, solamente mencionar que el presente reporte de vigilancia ha sido elaborado con recursos de Open Society Institute, de Oxfam Novib y de EED de Alemania, en el marco del Grupo Propuesta Ciudadana. El GPC está integrado por 11 instituciones de desarrollo, dentro de las cuales varias de ellas ejecutan actividades de vigilancia ciudadana.

I. GESTIÓN PRESUPUESTAL

1.1. EL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO REGIONAL

1.1.1 Composición y Modificaciones del presupuesto del Gobierno Regional

El Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) del Gobierno Regional de Ica para el año 2007 fue de 389.6 millones de soles, correspondiendo de ese monto 265.4 millones (68.1%) a gastos corrientes, 39 millones (10%) a gastos de capital y 85.3 millones (21.9%) a gastos previsionales.

Como se puede apreciar en el cuadro N° 1, el incremento observado en el PIA al mes de abril, en términos generales, fue del orden del 8.6%. Sin embargo, al mes de agosto, fecha que cubre el presente reporte, el incremento presupuestal ya era de 9.0%. Este incremento obedece principalmente a un aumento del 67.9% en gastos de capital y, en menor medida, al 3.3% de crecimiento que presentaron los gastos corrientes.

Cuadro N° 1
Composición y modificaciones al PIA 2007 del G.R. de Ica, por grupos de gasto.
Agosto de 2007 (Millones de Nuevos Soles)

Grupo de Gasto	PIA	PIM (Abril)	PIM (Agosto)	Cambios PIA – PIM*	
Gastos Corrientes	265.4	273.6	274.1	8.7	3.3
Personal y obligaciones Sociales	241.0	241.8	242.0	1.0	0.4
Bienes y Servicios	22.3	29.6	29.9	7.6	34.1
Otros gastos corrientes	2.1	2.2	2.2	0.1	4.8
Gastos de capital	38.9	64.1	65.3	26.4	67.9
Inversiones	35.2	58.9	60.1	24.9	70.7
Otros gastos de capital	3.7	5.2	5.2	1.5	40.5
Gastos Provisionales	85.3	85.3	85.3	0.0	0.0
Total	389.6	423.0	424.7	35.1	9.0

* El cambio se estima respecto al PIM actualizado al mes de agosto

Fuente: Gobierno Regional de Ica y Portal de Transparencia Económica del MEF

Elaboración: CEDEP. Vigila Perú Ica

En cuanto se refiere a las partidas específicas, se observa que los incrementos en gastos corrientes responden sobre todo a la partida de bienes y servicios que se incrementó en 34.1%, pues a todas luces resultaba deficitaria y restaba operatividad al desempeño del resto de gastos del gobierno regional. Por lo

demás, la partida de personal -la más importante en cifras absolutas- solamente se incrementó en 0.4%.

En materia de gastos de capital es donde se encuentran los mayores incrementos presupuestales, pues las inversiones pasaron de 35.2 millones a 60.1 millones de soles; lo cual representan un crecimiento del orden del 70.7%. Este mayor volumen de recursos, que también se experimenta en otros gastos de capital (40.5%), obedece a la asignación de importantes montos por concepto de canon, sobrecanon y regalías, aunque hay que tomar en consideración que parte del canon minero debe ser entregado a la Universidad Nacional San Luis Gonzaga de Ica.

En forma similar al análisis por grupos de gasto, en el siguiente cuadro N° 2 se puede observar en el análisis por fuentes de financiamiento que el mencionado crecimiento presupuestal fue impulsado principalmente por la fuente del Canon que pasó en el segundo cuatrimestre de 16.6 millones a 26.7 millones de nuevos soles (60.8% de incremento) y la de Donaciones y Transferencias que fue provista de 17.9 millones de soles.

Al respecto hay que puntualizar que el PIM entre abril y agosto del presente año sólo se incrementó ligeramente en las fuentes de Donaciones y Transferencias (9.4%) y Recursos Ordinarios (0.1%).

Cuadro N° 2
Modificaciones al PIA 2007 del G.R. de Ica, por fuentes de financiamiento
Agosto de 2007 (Millones de Nuevos Soles)

Fuente de Financiamiento	PIA	PIM (Abril)	PIM (Agosto)	Cambios PIA – PIM*	
Recursos Ordinarios	357.9	361.8	362.0	4.1	1.1
Canon, Sobrecanon y Regalías	16.6	26.7	26.7	10.1	60.8
Donaciones y Transferencias		16.4	17.9	17.9	
Recursos Directamente Recaudados	15.1	18.1	18.1	3.0	19.9
Total	389.6	423.0	424.7	35.1	9.0

* El cambio se estima respecto al PIM actualizado al mes de agosto.

Fuente: Gobierno Regional de Ica y Portal de Transparencia Económica del MEF

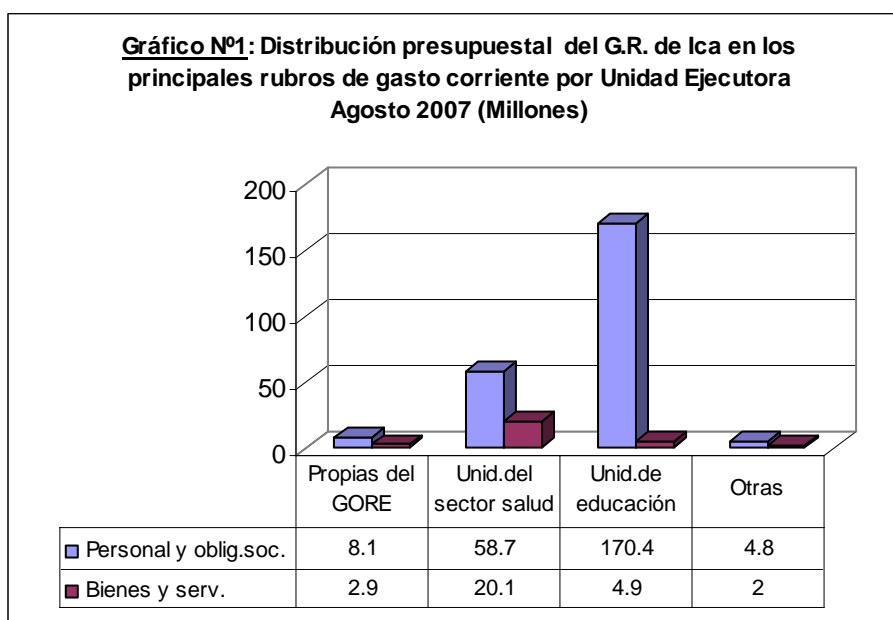
Elaboración: CEDEP. Vigila Perú Ica

En la fuente Recursos Directamente Recaudados (18.1 millones en el PIM de agosto) es necesario advertir que el 85% (15.4 millones) de sus fondos está destinado a aprovisionar el grupo de gasto o partida específica de Bienes y Servicios, en la cual aporta el 52% de su PIM. Esta partida, como se ha indicado en anteriores reportes, es la que permite que el gobierno regional tenga operatividad y ejecute los gastos de capital (inversiones), por tanto dichos recursos revisten particular importancia. Sin embargo, hay que hacer

hincapié en que estos recursos directamente recaudados son muy inestables, pues dependen casi totalmente de lo que recauden los sectores educación y, sobre todo, salud.

1.1.2 Distribución de los principales rubros de gasto corriente por Unidad Ejecutora.

Con este indicador se muestra el peso que tienen en materia de personal y bienes y servicios las principales unidades ejecutoras. En el siguiente Gráfico N° 1 se puede apreciar que el personal de las unidades del sector Educación concentran el 70.4% de los recursos presupuestales (170.4 millones de soles), Salud el 24.2% (58.7 millones), mientras que la Sede Central -que suele ser objeto de críticas por su excesiva burocracia- contrariamente sólo concentra el 3.4% de los recursos destinados a ese fin (8.1 millones) y los sectores productivos (Agricultura y Transportes) el 2.0% (4.8 millones).



Fuente: Gobierno Regional de Ica y Portal de Transparencia Económica del MEF
Elaboración: CEDEP. Vigila Perú Ica

En bienes y servicios, el sector Salud concentra el 67.1% de los recursos financieros (20.1 millones), Educación el 16.4% (4.9 millones), mientras que la Sede Central sólo llega al 9.8%, con 2.9 millones de soles, y los sectores productivos alcanzan 6.7% con 2 millones de soles.

De manera particular llama la atención que en el pago de remuneraciones de los profesores, personal directivo y auxiliar de Educación de Ica, Chincha y Pisco se gaste el 59.5% de los recursos presupuestados, pues todo el sector Salud del departamento de Ica sólo demanda el 24.2% de los recursos. Anexo N° 1

En sentido inverso, hay que advertir que dentro de las unidades ejecutoras del sector Salud, los hospitales de Ica, Chincha y Pisco demandan entre 3.1 millones y 4.0 millones de soles por concepto de bienes y servicios, lo cual constituye en conjunto el 37% del presupuesto de este rubro.

En este análisis también hay que añadir que el Proyecto Especial Tambo Ccaracocha aparece sin gastos de Personal y Bienes y Servicios, cuando es algo conocido que dicha unidad ejecutora dentro de los 6.9 millones de soles que demanda como gastos de inversión incluye gastos de personal contratado y bienes de servicios, pues de otra manera no podría continuar operando. Por estas razones y por la necesidad de una mayor transparencia en el gasto resulta indispensable que muy pronto –desde la etapa de formulación del presupuesto- se sincere el gasto de dicha unidad ejecutora, discriminando lo que estrictamente constituye inversión, frente al resto del gasto corriente.

1.1.3 Avance en la ejecución presupuestal del Gobierno Regional

En lo que se refiere a la ejecución presupuestal del gobierno regional, hay que señalar que el avance del gasto al mes de agosto del presente año llegó al 58.6% (249 millones de soles), cifra que comprende un avance normal en gastos de personal con el 64.5% (176.7 millones de soles) y en gastos previsionales (pensiones de jubilación) con el 66% (56.3 millones de soles); mientras que en gastos de capital sólo se alcanzó el 24.5% (16 millones de soles), sobre todo por el limitado avance de las inversiones que alcanzaron el 24% del presupuesto, cuando lo formalmente esperado es que se gaste a un ritmo parecido al de los gastos corrientes.

En cuanto al análisis por partidas genéricas, en el siguiente cuadro N° 3 se encuentra que dentro de gastos corrientes el avance en gastos de personal es homogéneo y supera el 66% de lo presupuestado, lo cual no sucede en bienes y servicios que con un avance del 50.2% baja el promedio de desempeño general de la partida a menos de los dos tercios del gasto esperado a los ocho primeros meses de gestión anual. A pesar de que la proporción del gasto en bienes y servicios ha mejorado frente al avance del primer reporte anual (enero – abril 2007), pues se ha pasado de 20.9% a 50.2% en la actualidad, los gastos siguen siendo inferiores a lo presupuestado sobre todo porque las partidas proveídas por Recursos Directamente Recaudados y Donaciones y Transferencias no llegaron a avanzar adecuadamente por falta de recursos a ser comprometidos, mientras que por parte de los Recursos Ordinarios sí se llegó a un promedio casi normal (64.4%).

Cuadro N° 3
Avance en la ejecución presupuestal del Gobierno Regional de Ica
por grupos de gasto y fuentes de financiamiento.
Agosto 2007 (En porcentajes)

Grupo de Gasto	Fuente de Financiamiento				
	Recursos Ordinarios	Canon y Sobrecanon y Regalías	Donaciones y Transferencias	Recursos Directamente Recaudados	Total %
Gastos Corrientes	66.2		49.2	43.6	64.5
Personal y obligaciones Sociales	66.2		50.0	70.0	66.2
Bienes y Servicios	64.4		49.1	41.6	50.2
Otros gastos corrientes	66.7			100.0	68.2
Gastos de capital	38.1	10.9	27.1	25.0	24.5
Inversiones	37.0	7.7	29.2	100.0	24.0
Otros gastos de capital	66.7	47.6	8.3	7.7	30.8
Gastos Provisionales	66.0				66.0
Total %	64.2	10.9	34.6	42.0	58.6

Fuente: Gobierno Regional de Ica y Portal de Transparencia Económica del MEF
 Elaboración: CEDEP. Vigila Perú Ica

En el rubro de gastos de capital se experimentó el mayor retraso, pues, como se ha señalado, en inversiones sólo se llegó al 24% de avance y en otros gastos de capital al 30.8%, lo cual da cuenta que en todas las fuentes se gastó por debajo de lo normal. Así, se aprecia que las inversiones con Recursos Ordinarios llegaron al 37%, con Donaciones y Transferencias al 29.2%, pero llama la atención que en materia de los recursos del canon sólo se invirtiera el 7.7%. En este análisis no se toma mucha atención al avance del 100% en RDR, pues solamente corresponde al gasto 400 mil soles frente a los 65.3 millones presupuestados. Ver el anexo N° 2

A pesar de este deficiente avance en los gastos de capital, hay que señalar que frente al primer período cuatrimestral del año el gasto ha mejorado ligeramente, pues se ha pasado de 9.3% de avance al mes de abril a 24.5% en el mes de agosto. Este desempeño –aunque evidentemente lento- sigue la misma ruta del gasto de años anteriores y del propio gobierno central, pues es un hecho conocido que la ejecución se acelera en la segunda mitad del año con la elaboración de expedientes técnicos en los primeros meses del ejercicio presupuestal y la posterior ejecución de los proyectos.

1.2. LAS INVERSIONES EN LA REGIÓN ICA

1.2.1 Avance en la ejecución de gastos de inversión del Gobierno Regional de Ica por unidades ejecutoras

La ejecución del gasto de inversión del gobierno regional –siguiendo el patrón de gasto de años anteriores- es aún reducida, pues al mes de agosto sólo se había ejecutado 14.4 millones de soles, lo cual constituye el 24% del presupuesto modificado de inversiones. Sin embargo, también es importante reiterar que la inversión pública regional en términos absolutos ha crecido considerablemente respecto a los inicios de la descentralización, pues en el año 2003 el Gobierno Regional de Ica sólo ejecutaba un poco más de 5 millones de soles y en el presente año 2007 la meta es la más alta que se registra históricamente, encontrándose por encima de los 60 millones de Soles.

Para el presente análisis del avance de las inversiones se ha tomado como base las distintas unidades ejecutoras que han efectuado desembolsos: la Sede Central, el Proyecto Especial Tambo Ccaracocha, Agricultura, Transportes y Salud. Al respecto, habría que señalar que de las 14 unidades ejecutoras existentes, solamente las 5 U.E. señaladas cuentan con presupuesto asignado para la ejecución de obras. En tal sentido, en el siguiente cuadro N° 4 se muestra el presupuesto y el avance de los gastos al mes de agosto del presente año.

Cuadro N° 4
Avance en la ejecución de gastos de inversión del Gobierno Regional de Ica,
por Unidades Ejecutoras. Agosto 2007
(Millones de soles)

Unidad Ejecutora del GR	Presupuesto de Inversión (PIM)	Presupuesto Ejecutado Compromiso	Avance
1) Sede Ica	47.5	7.7	16.2
2) Proyecto Especial Tambo – Ccaracocha	6.9	3.9	56.5
3) Agricultura	0.6	0.2	33.3
4) Transportes	1.2	0.3	25.0
5) Salud Ica	3.9	2.3	59.0
TOTAL	60.1	14.4	24.0

Fuente: Gobierno Regional de Ica y Portal de Transparencia Económica del MEF

Elaboración: CEDEP. Vigila Perú Ica

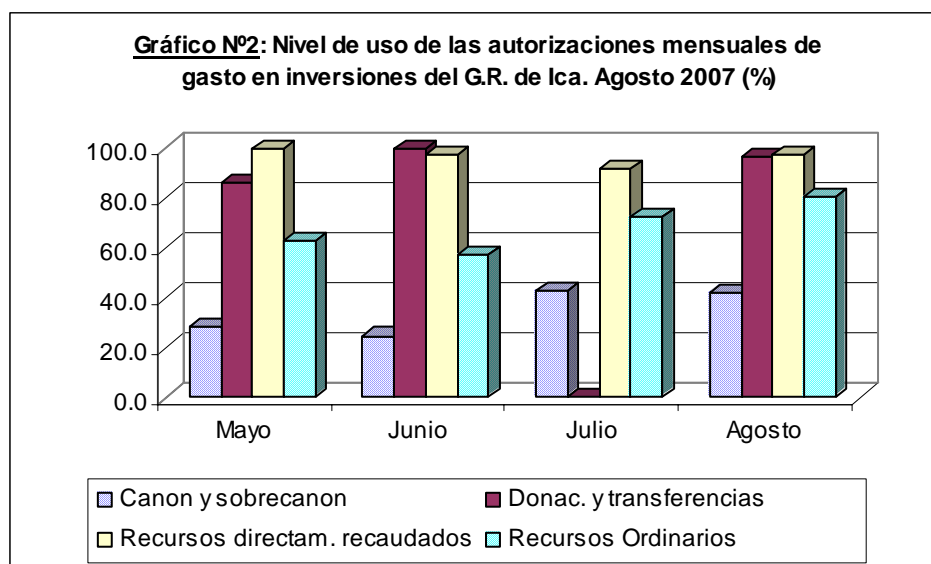
Del cuadro, se desprende que el avance presupuestal, ha estado impulsado no sólo por la unidad ejecutora de la Sede Central (7.7 millones), que es la que tiene mayores recursos, sino también por el PETAC (3.9 millones) y el Sector Salud (2.3 millones) que ha sido priorizado en la región.

En cuanto al desenvolvimiento financiero, la Unidad Ejecutora del Sector Salud fue la que tuvo mejores avances, alcanzando el 59.0% de logro sobre los 3.9 millones presupuestados para el 2007; aunque habría que considerar que este gasto correspondió a la urgencia de remodelar y potenciar los centros de salud en el marco del denominado “shock de inversiones”. Por su parte, el Proyecto Especial Tambo Ccaracocha alcanzó el 56.5%, mientras que la Sede Central únicamente ejecutó el 16.2% de su presupuesto ascendente a 47.5 millones.

1.2.2 Nivel de Uso de las autorizaciones mensuales de gasto en inversiones del Gobierno Regional

Con este indicador se trata de mostrar en qué medida los recursos asignados mensualmente son realmente comprometidos para la ejecución de obras de inversión; es decir, cómo se aprovecha la disponibilidad de los recursos financieros existentes. Para el caso, habría que recordar que los compromisos de gasto en inversiones durante el primer cuatrimestre del año (enero – abril del 2007) sólo alcanzaron el 9.8% del presupuesto total asignado a ese fin, con un monto de 5.8 millones sobre los 58.9 registrados en el PIM.

En el presente cuatrimestre (mayo – agosto), como se aprecia en el siguiente gráfico N° 2, el total de autorizaciones mensuales de gasto de inversión, mantuvo un ritmo promedio muy sostenido, que alcanzó el 69.5% en mayo, 49.5% en junio, 60.4% en julio y 69.7% en agosto. Estas cifras dan cuenta de un comportamiento más eficiente que el observado en el cuatrimestre pasado, en el cual los compromisos de gastos autorizados fueron variables y en algunos casos decrecientes.



Fuente: Portal de Transparencia Económica del MEF
 Elaboración: CEDEP. Vigila Perú Ica

Si se analizan estas autorizaciones de gasto por fuente de financiamiento, se puede encontrar que el Canon, Sobrecanon y Regalías se constituyó en la fuente que tuvo menores tasas de compromisos de gasto, pasando del 28.5% en mayo al 41.9% en agosto. Ver el anexo N° 3

En lo que se refiere al resto de autorizaciones de gasto, se puede señalar que éstas fueron crecientes. Es el caso de los Recursos Ordinarios, que siendo la más importante alternativa de financiamiento para las inversiones regionales, ha ido elevando su tasa de compromisos del 62.5% en mayo al 80.2% en el mes de agosto. Por lo demás, las Donaciones y Transferencias alcanzaron el 96.5% en agosto y los Recursos Directamente Recaudados el 96.9% en el mismo mes.

Como se ha visto en oportunidades anteriores, durante los primeros meses del año se preparan los perfiles de proyecto, luego se hacen los estudios de prefactibilidad y factibilidad y paralelamente se va dotando de viabilidad a los proyectos, de tal forma que la ejecución más sostenida recién empieza a mediados de año. Por esta razón, desde la conformación de los gobiernos regionales las inversiones por parte del Gobierno Regional de Ica han sido lentas en el primer semestre, para luego incrementarse en la segunda mitad del año; aunque, ciertamente, nunca se ha logrado comprometer la totalidad del presupuesto disponible. En el caso de la gestión iniciada el presente año, los datos indican que se este patrón de comportamiento -por lo menos parcialmente- se habría revertido y la inversión pública habría mejorado en el segundo cuatrimestre del año, aunque sin colmar las expectativas de la población.

En la validación del presente reporte se pudo conocer por parte de los profesionales que trabajan en la Gerencia de Planeamiento (Oficina de Planificación de Inversiones), que actualmente no existen mayores problemas para dar viabilidad a los perfiles y proyectos en sus fases de prefactibilidad, pues a nivel de perfil el monto llega a los 6 millones de soles y como proyecto con prefactibilidad pueden alcanzar los 10 millones de soles. Es más, cuando se trata de proyectos dotados de factibilidad el monto puede sobrepasar los 10 millones de soles. En ese sentido, la Oficina de Presupuesto del Gobierno Regional de Ica por ley asume un conjunto de responsabilidades correspondientes al Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), el cual está en pleno proceso de adaptación a la problemática de las regiones. Asimismo, se pudo conocer que existían 46 proyectos, entre pequeños y medianos, que ya se encuentran viabilizados, pero las trabas venían más bien en la fase de ejecución, que comienza con la elaboración de los expedientes técnicos.

En esta misma reunión de validación, también se pudo conocer que mediante el Acuerdo de Consejo Regional N° 034 – 2007 (24 – 08- 2007) se autorizó al Presidente Regional a utilizar los recursos provenientes del Canon, Sobrecanon y Regalías Mineras para destinarlos exclusivamente a la asistencia y ayuda a la población damnificada por el sismo ocurrido el 15 de agosto del 2007, así como a la reconstrucción, rehabilitación y reparación de la infraestructura afectada. Este acuerdo regional se ampara en la Ley N° 29076, publicada el 23 de agosto, que de una manera muy amplia faculta a los gobiernos regionales y las municipalidades a “reprogramar excepcionalmente su presupuesto institucional modificado del Año Fiscal 2007, afectando sus recursos por todo concepto (el subrayado es nuestro) hasta el 20% para la ayuda humanitaria de las localidades afectadas por el sismo del 15 de agosto y declaradas en emergencia” (Art. 2)

Esta norma y la amplitud que faculta para reprogramar gastos ha provocado que el Gobierno Regional de Ica, esté efectuando una reprogramación general de su Programa Institucional de Inversiones e incluso haya programado actividades de inversión con cargo a la fuente del Canon Minero que serán ejecutadas como gastos corrientes (Bienes y Servicios), como es el caso de la remoción de escombros que, a la fecha de cierre de este reporte, contaba con un fondo de 19 millones de soles.

Hay que advertir también que la parte más importante del gasto de inversión se efectúa mediante licitaciones y para que éstas sean convocadas los proyectos deben de contar con expedientes técnicos bien formulados, los cuales en varias oportunidades son preparados con mucha lentitud. Entre las causas que se han venido señalando, se encuentra la señalada falta de experiencia de algunos técnicos de la región o la necesidad de efectuar estudios específicos, como es el caso de los estudios de suelos para obras de infraestructura.

Posteriormente, cuando se convoca a licitación existen también otros problemas como las impugnaciones ante el CONSUCODE que retardan la ejecución de las obras. Sin embargo, la nueva normatividad del Sistema de Adquisiciones y Contrataciones del Estado ha aligerado estos trámites con medidas como la elevación de las tasas que se pagan por hacer las impugnaciones y la más rápida resolución de los conflictos, apelando a la claridad de las bases de los concursos.

1.2.3 Proyectos de inversión que viene ejecutando el Gobierno Regional.

Como se ha observado, el Gobierno Regional de Ica desarrolla proyectos de inversión mediante cinco unidades ejecutoras: la Sede Central con el 79.0% de los recursos (47.5 millones), el Proyecto Especial Tambo Ccaracocha con el 11.5% (6.9 millones de soles), el Sector Salud con el 6.5% (3.9 millones), Transportes con el 2.0% (1.2 millones) y Agricultura con el 1% (600 mil soles). En adelante abordaremos el análisis de los proyectos que viene ejecutando la Sede Central del gobierno regional, en la medida que es la unidad ejecutora que concentra la mayor parte de los recursos fiscales y donde se presentan los casos más relevantes en el proceso de ejecución presupuestal.

Actualmente, como se puede apreciar en el cuadro N° 5, la Sede Central del Gobierno Regional de Ica tiene programado ejecutar 72 proyectos de inversión, de los cuales 46 cuentan con viabilidad. De este conjunto 31 proyectos, por un valor de 25.1 millones, están asignados al financiamiento con el Canon Minero; 27 proyectos corresponden a la fuente Recursos Ordinarios por 13.9 millones; y 14 proyectos serán financiados con 10 millones de Donaciones y Transferencias. El detalle de los proyectos se puede apreciar en el Anexo N° 4

Cuadro N° 5

Avance de los Proyectos de Inversión de la Sede Central del Gobierno Regional de Ica, por fuente de financiamiento y provincia. Agosto 2007
(Millones de nuevos soles)

Provincia	RECURSOS ORDINARIOS			CANON			DONACIONES Y TRANSF.			TOTAL			
	Nº	PIM	Avance	Nº	PIM	Avance	Nº	PIM	Avance	Nº	PIM	Avance	%
Ica (*)	12	7.6	2.2	12	11.2	1.6	8	3.7	1.4	32	22.5	5.2	23.1
Chincha	6	2.6	0.1	5	7.8	0.1	2	0.9	1.0	13	11.3	1.2	10.6
Nasca	2	1.3	0.0	5	0.9	0.1	2	0.9	0.7	9	3.1	0.8	25.8
Palpa	2	1.2	0.6	6	2.3	0.5	1	1.4	0.0	9	4.9	1.1	22.4
Pisco	2	0.6	0.0	2	2.4	0.0	1	3.1	0.02	5	6.1	0.0	0.3
Multiprov.	3	0.6	0.2	1	0.5	0.1				4	1.1	0.3	27.3
TOTAL	27	13.9	3.1	31	25.1	2.4	14	10.0	3.1	72	49.0	8.6	17.6

* Se incluye la transferencia a UNICA (S/ 1.0 Canon)

Fuente: Gobierno Regional de Ica. Gerencia de Planeamiento, Presupuesto y Acondic. Territorial

Elaboración: CEDEP. Vigila Perú Ica

De este conjunto, como ha venido ocurriendo desde la creación del gobierno regional, la mayor parte de proyectos y recursos están asignados a la provincia de Ica (32), luego a Chincha (13) y a aquellos de carácter multiprovincial (04) y, en menor medida, al resto de provincias (23). Esta situación siempre ha sido criticada por tener todos los rasgos de un centralismo regional, pues en esa distribución las provincias de Palpa y Nasca, que son las que presentan más bajos Índices de Desarrollo Humano (IDH) son las que reciben los menores volúmenes de inversión.

De estas cifras también se desprende que el promedio general de inversión por proyecto es de 683 mil nuevos soles. Esta cifra en el caso de la fuente Recursos Ordinarios es menor y alcanza los 515 mil soles, con Donaciones y Transferencias llega a 723 mil soles y en el caso de los proyectos financiados por el Canon Minero se eleva a 812 mil soles. Estos datos, de por sí, dan cuenta que los pequeños y medianos proyectos son los que prevalecen, lo cual no se condice con el principio que el gobierno regional debería priorizar la ejecución de los proyectos con mayores recursos e impacto regional.

En lo que se refiere al avance de la ejecución presupuestal de los proyectos de inversión, se encuentra que habiéndose concluido al mes de agosto 15 proyectos (20.8%) de los 72 programados los mayores avances se encuentran nuevamente en Chincha, Ica y los multiprovinciales con 10 proyectos (13.9%), mientras que Nasca, Pisco y Palpa han quedado relegados con sólo 5 proyectos en ejecución (6.9%).

1.2.4 Unidades Ejecutores de inversiones en el Departamento

En el rubro de inversiones, como sucede en todo el país, en la región Ica programan y efectúan inversiones tanto el gobierno nacional como el gobierno regional, sumando en total 103,647.2 millones de nuevos soles. En términos generales, el gobierno nacional tiene un presupuesto para Ica de 52.9 millones de soles que constituyen el 51.0 % de las inversiones, mientras que el gobierno regional presupuestó 50.7 millones de soles, es decir, el 49.0%. De esta manera, se puede apreciar que las cifras -contrariando el discurso oficial que anuncia haber efectuado una voluminosa transferencia de recursos financieros a las regiones-, muestran que el gobierno nacional aún sigue presupuestando en el departamento más recursos que el propio gobierno regional.

En el siguiente cuadro N° 6, se puede observar que dentro de las inversiones del Gobierno Nacional el sector Agricultura, que ejecuta el Programa de Irrigaciones (PSI), Sanidad Agropecuaria, Recursos Naturales e Investigación Agraria, presupuestó el 14.6% (15.1 millones de soles) de los recursos departamentales; seguido por Educación (7.8%), cuyas inversiones se centran en la Universidad Nacional San Luis Gonzaga; el Poder Judicial (5.7%); el Ministerio de Justicia (5.1%), que administra el INPE; y Vivienda (4.8%), con el Programa “Agua para Todos”. Por su parte el gobierno regional concentró el 41.2% (42.6 millones de soles) del presupuesto total de inversiones departamentales en la Sede Central, quedando solamente fuera el proyecto especial Tambo Ccaracocha con el 2.3% (2.4 millones de soles).

Cuando se analiza la ejecución de este presupuesto de apertura en materia de inversiones, se encuentra que de los 103.6 millones presupuestados se ejecutaron 18.2 millones de nuevos soles; es decir, el 17.6% del total. En la composición del gasto totalmente ejecutado del mes de agosto, se encuentra que el GN ejecutó el 54.3% (9.9 millones de soles) y el GR de Ica aplicó el 45.7% (8.3 millones de soles) de su presupuesto. Comparando estas cifras con su propio presupuesto, se concluye que el gobierno nacional tuvo un avance en la región de 18.7% y el gobierno regional alcanzó el 16.4%. Las cifras señaladas, calculadas sobre los gastos ejecutados, dan cuenta de un limitado avance en ambos niveles de gobierno: nacional y regional.

El detalle de los avances del gasto sectorial del gobierno central en Ica muestra que Agricultura concentró el 23.2% (4.2 millones de soles) y, dentro del sector, la unidad ejecutora del Programa de Sanidad Agropecuaria (PRODESA) destacó nítidamente con el 14.4% de los gastos totales de inversión regional. Luego, hay que mencionar a los sectores Trabajo y Promoción del Empleo, que a través de su Unidad Ejecutora Programa de Emergencia “Construyendo Perú”, ejecutó el 10.3% (1.8 millones de soles) y Vivienda, que a través de “Agua para Todos”, ejecutó el 5.6% de la inversión (1 millón de soles).

Para concluir este punto, hay que señalar que el Gobierno Regional de Ica ejecutó solamente a través de la U.E. Sede Central el 25.4% (4.6 millones de soles) de las inversiones de la región y el resto de sectores productivos alcanzó aplicar el 12.8% gastando 2.3 millones de soles.

Cuadro Nº 6
Presupuesto y ejecución de inversiones del Gobierno Nacional y el Gobierno Regional en el
Departamento de Ica. Agosto 2007

Sector	Unidad Ejecutora	Presupuesto		Presupuesto Ejecutado	
		Monto	Porcentaje	Monto	Porcentaje
Gobierno Nacional		52,890,949	51.0	9,879,825	54.3
PCM	Cuerpo General de Bomberos	1,140,144	1.1	538,078	3.0
Poder Judicial	G. G. Poder Judicial	5,951,575	5.7	932,388	5.1
Justicia	Dirección General de Infraestructura	5,274,355	5.1		
Educación	INFES	2,100,990	2.0	234,623	1.3
	Instituto Geofísico del Perú	30,000	0.0	16,521	0.1
	Universidad Nacional San Luis Gonzaga de Ica	5,984,327	5.8	462,697	2.5
Trabajo y Promoción del Empleo	Programa de Emergencia "Construyendo Perú"	3,138,113	3.0	1,869,355	10.3
Agricultura	Administración Central	363,071	0.4	273,764	1.5
	PETT y Catastro Rural	471,542	0.5	123,144	0.7
	Programa Sectorial de Irrigación – PSI	1,366,473	1.3	205,200	1.1
	Programa de Sanidad Agropecuaria – PRODESA	10,308,774	9.9	2,614,603	14.4
	INRENA	1,519,306	1.5	904,459	5.0
	INIA	1,051,136	1.0	86,276	0.5
Energía y Minas	Sede Central	3,377,939	3.3	131,745	0.7
Comercio Exterior y Turismo	Plan COPESCO Nacional	1,139,291	1.1		
Transportes y Comunicaciones	MTC - Administración General	656,608	0.6	84,491	0.5
	MTC-PROVIAS Descentralizado	922,104	0.9	47,400	0.3
Vivienda	Construcción y Saneamiento	153,446	0.1	153,445	0.8
	Programa "Agua para Todos"	4,431,454	4.3	738,775	4.1
	COFOPRI	339,048	0.3	119,992	0.7
Producción	Ministerio de la Producción	97,924	0.1	54,629	0.3
	FONDEPES	1,956,700	1.9	2,970	0.0
Mujer y Desarrollo Social	Administración Central	829,942	0.8		
	FONCODES	286,687	0.3	285,271	1.6
Gobierno Regional		50,756,232	49.0	8,326,981	45.7
	Sede Central	42,672,459	41.2	4,617,450	25.4
	Proyecto Tambo Ccaracocha	2,392,653	2.3	1,375,803	7.6
	Región Ica – Agricultura	571,159	0.6	7,000	0.0
	Región Ica – Transportes	1,174,581	1.1	230,665	1.3
	Región Ica – Salud	3,945,380	3.8	2,096,062	11.5
	Total	103,647,181	100.0	18,206,806	100.0

Fuente: Gobierno Regional de Ica y Portal de Transparencia Económica del MEF
 Elaboración: CEDEP. Vigila Perú Ica

1.2.5 Proyectos del Gobierno Nacional en el departamento en sus dos principales sectores y unidades ejecutoras.

Con el objetivo de focalizar y mostrar de manera más clara cómo se ejecuta la inversión del gobierno nacional en el departamento de Ica, a continuación se presenta el detalle de los proyectos que ejecutan los dos principales sectores: agricultura y educación.

En el siguiente cuadro N° 7 se puede apreciar como primer dato un limitado avance general de ambas unidades ejecutoras, pues mientras que Agricultura alcanzó el 17.6% de ejecución, Educación sólo llegó al 8.6%.

Cuadro N° 7
Inversión Sectorial por Proyectos de las dos principales Unidades Ejecutoras del Gobierno Nacional en el departamento de Ica.
Agosto 2007 (Nuevos soles)

Proyectos por Unidades Ejecutoras del Gobierno Nacional	Presupuesto	Presupuesto Ejecutado	Avance %
1. AGRICULTURA	19,953,759	3,512,656	17.6
Titulación y registro de tierras		247,035	
Infraestructura de riego		3,900	
Rehabilitación y Reconstrucción - FEN		33,368	
Estudios de Pre inversión		168,154	
Control de la Mosca de la Fruta		2,614,603	
Desarrollo de capacidades de riego		55,200	
Rehabilitación de los sistemas de riego		0	
Riego tecnificado		150,000	
Repotenciación maquinaria pesada		145,613	
Defensa ribereña del río El Ingenio – Nasca		94,783	
2. EDUCACION	8,115,317	697,320	8.6
Equipamiento de Unidades de Enseñanza		0	
Infraestructura y equipamiento I.E. Ciro Alegría		234,623	
Infraestructura I.E. N° 22238 -S. M. Porres		0	
Infraestruct. I.E. Señora de Las Mercedes		0	
Equipamiento Unidades de Enseñanza		0	
Culminación Patio Central de la UNICA		0	
Estudio arquitectónico Ciudad Universitaria		0	
Construcción de la Biblioteca de la UNICA		451,697	
Laboratorios Facultad de Ingeniería Mecánica		0	
Laboratorios de Ciencias de la UNICA		11,000	

Fuente: Portal de Transparencia Económica del MEF
 Elaboración: CEDEP. Vigila Perú Ica

En cuanto a los propios proyectos, en Agricultura, aquel que tuvo mayor nivel de ejecución fue el Control de la Mosca de la Fruta, en el marco de las actividades del Programa de Sanidad Agropecuaria – PRODESA (antiguo SENASA), seguido del Programa de Titulación de Tierras (PETT), el Proyecto de Riego Tecnificado (PSI) y la repotenciación de la maquinaria agrícola. Otros proyectos agrícolas que normalmente tuvieron recursos apreciables, como la Rehabilitación y reconstrucción por el Fenómeno del Niño y la Defensa ribereña, esta vez no tuvieron mayor relevancia en términos de la inversión sectorial del gobierno central, pues no se percibió como algo inminente la aparición de desastres originados por las lluvias y el propio FEN.

En materia educativa, los proyectos desarrollados fueron menos significativos, sobre todo por el limitado avance que tuvieron las obras en la Universidad Nacional San Luis Gonzaga, donde únicamente se puede apreciar algún avance en la biblioteca. Por lo demás, la infraestructura y equipamiento de ciertas instituciones educativas priorizadas por el gobierno central no presentaban, al cierre de este reporte, algún nivel de avance apreciable.

Solamente queda señalar, a manera de conclusión, que el mismo panorama de lentitud observado en la ejecución de los proyectos del gobierno regional, también se presenta con los principales proyectos y obras del gobierno central. De esta manera, la severa crítica que periódicamente lanzan las autoridades del poder ejecutivo a los gobiernos regionales, como es el caso del G.R. de Ica, también alcanza en la misma magnitud a las obras que éste realiza desde el gobierno central.

1.3. EL GASTO SOCIAL EN LA REGIÓN.

1.3.1 Panorama General del Gasto en Educación en el departamento

En lo que se refiere al gasto social en educación, como se ha venido enunciando en párrafos y reportes anteriores, este sector es el que más recursos demanda en personal, llegando a ejecutar el 88.8% (133.7 millones de soles) en el pago de planillas, sobre todo de maestros. Mientras que en Bienes y Servicios ejecuta el 7.2% (10.8 millones) y en inversiones sólo gasta el 1.1% (1.7 millones de soles). Cuadro N° 8.

Sin embargo, es preciso señalar al respecto que la inversión en infraestructura y equipamiento de centros educativos en sus diferentes niveles ha quedado en manos del Gobierno Regional de Ica, que ejecuta una parte importante del presupuesto de la Sede Central en este tipo de obras.

Cuadro N° 8
Avance del Gasto Social en Educación en el departamento de Ica.
Agosto 2007

Programas de la Función Educación	Personal	Bienes y servicios	Inversiones	Otros	Total	
					PIA	Ejecución
Educación Inicial	12,685,423	791,573		3,022	20,453,610	13,480,018
Educación Primaria	41,988,528	855,008	234,623	276,351	67,403,657	43,354,510
Educación Secundaria	45,141,498	705,822		10,104	69,158,193	45,857,424
Educación Superior	26,394,080	5,028,287	462,697	3,402,095	63,994,314	35,287,159
Administración	6,033,452	2,628,319		539,687	14,422,079	9,201,458
Otros	1,458,286	841,764	1,032,696	8,303	9,878,655	3,341,049
Total	133,701,267	10,850,773	1,730,016	4,239,562	245,310,508	150,521,618

Fuente: Portal de Transparencia Económica del MEF
Elaboración: CEDEP. Vigila Perú Ica

En forma paralela a esta distribución por grupos de gasto, habría que destacar que en lo referido a la programación y ejecución de programas dentro del sector, el 30.5% (45.9 millones de soles) está destinado a la educación secundaria, 28.8% (43.3 millones de soles) a la educación primaria, 23.4% a la educación superior (35.3 millones de soles) y el 17.3% (26 millones) restante a la educación inicial y la administración de dichos programas.

1.3.2 Panorama General del Gasto en Salud en el departamento

El gasto social en salud tiene un sentido distinto al de educación, pues no sólo demanda una inversión importante en personal, que llega a alcanzar el 52.1% (38.7 millones de soles) del presupuesto ejecutado, sino que también requiere un fuerte apoyo en Bienes y Servicios del orden del 30.3% (22.5 millones de soles). Cuadro N° 9

Al margen de estos dos grandes rubros, que bordean el 82.4 del presupuesto sectorial, las inversiones sólo llegan a alcanzar el 7.8% (5.8 millones) del gasto sanitario regional, a pesar que el gobierno regional y el gobierno central han priorizado este sector. El resto de gastos corrientes y de capital, que constituyen el 9.8% de la ejecución al presente cuatrimestre, alcanzan 7.3 millones de soles de gasto.

Cuadro N° 9
Avance del Gasto Social en Salud en el departamento de Ica.
Agosto 2007

Programas de la función	Personal	Bienes y servicios	Inversiones	Otros	Total	
					PIA	Ejecución
Salud individual	27,522,165	5,449,886	2,158,697	3,791,409	55,018,382	38,922,157
Salud colectiva	3,220,909	113,187		1,546	5,006,997	3,335,642
Saneamiento			3,618,566	3,344,525	15,435,736	6,963,091
Administración	7,928,861	2,904,885		205,146	19,893,210	11,038,892
Prevención y atención de desastres		14,020,092			0	14,020,092
Total	38,671,935	22,488,050	5,777,263	7,342,626	95,354,325	74,279,874

Fuente: Portal de Transparencia Económica del MEF
Elaboración: CEDEP. Vigila Perú Ica

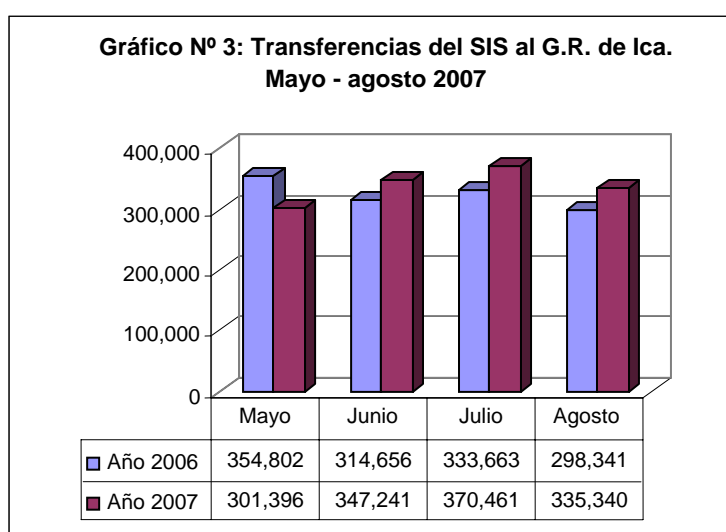
En materia de los programas en los que se aplica el gasto, al mes de agosto del presente año, es importante resaltar que el 52.4% (38.9 millones de soles) se ha empleado en salud individual y solamente el 13.9% (10.3 millones de soles) en salud colectiva y saneamiento. Estas cifras llaman la atención pues a pesar de la precariedad y subcobertura de los servicios públicos en las diferentes localidades de la región, el gasto preventivo de la salud propiamente dicha -por lo menos en materia de ejecución presupuestal- no está debidamente priorizado.

Por último, queda señalar que el 14.8% (11.0 millones de soles) se ha aplicado a administración y el 18.9% (14.0 millones de soles) a la prevención de desastres naturales que pueden afectar la salud.

1.3.3 Transferencias del Sistema Integral de Salud a Gobiernos Regionales

En este rubro, que en el presente reporte de vigilancia ciudadana introducimos dada la importancia del aseguramiento colectivo de la población y la necesidad de aproximarnos a un aseguramiento universal, se encuentra que las transferencias en el presente año se incrementaron entre el mes de mayo y el mes de julio, experimentando solamente una caída del orden del 9.5% (35.1 mil nuevos soles) en el mes de agosto.

Sin embargo, a pesar de esta disminución de agosto, como se puede apreciar en el gráfico N° 3, el crecimiento cuatrimestral, entre el mes de mayo y agosto del presente año fue del orden del 11.3% (33.9 mil nuevos soles adicionales).



Fuente: Portal de Transparencia Económica del MEF
Elaboración: CEDEP. Vigila Perú Ica

Si comparamos las cifras del presente año 2007 con las del año anterior 2006, se encontrará que contrariamente mientras en el período anterior los montos mensuales transferidos al Gobierno Regional de Ica eran decrecientes, actualmente –como se ha mostrado- empiezan a observar una tendencia positiva.

Por último, habría que señalar, a manera de parámetro de comparación, que lo importante es observar la tendencia y volumen de los montos realmente transferidos, pues en términos presupuestales en el año 2006 se programó un monto considerablemente mayor que el del presente año; sin embargo, las cifras vienen mostrando que dicho presupuesto de apertura no reflejaba la realidad sino los buenos deseos de algunos funcionarios públicos, que finalmente no fueron cumplidos.

II. ACCESO A LA INFORMACIÓN Y TRANSPARENCIA

2.1 Acceso a la información

2.1.1 Desempeño del gobierno regional en acceso a la información

El Gobierno Regional de Ica entregó la información pública solicitada por Vigila Perú dentro de los plazos de ley. Los funcionarios de la Gerencia de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial y específicamente de las Subgerencias de Presupuesto, Planeamiento y la Oficina de Proyectos de Inversión que forman parte de ella, fueron los que brindaron los documentos solicitados como el Presupuesto Institucional Modificado, el Programa de Inversiones, entre otros.

Asimismo, la Secretaría General, que posee la información normativa del Consejo Regional, entregó todas las ordenanzas y acuerdos regionales, además de las actas de las sesiones ordinarias y extraordinarias que tenían el mes de junio, pues faltaba transcribir las sesiones del mes de julio y agosto. Además, como no ha sesionado el CCR, no existe información de este consejo.

Acceso a la información	Respuesta a la solicitud	Observación
Presupuesto		
Programa de Inversiones	CP	
Ejecución presupuestal	CP	
Presupuesto Institucional Modificado	CP	
Adquisiciones		
Plan anual de Adquisiciones	CP	
Convocatoria de procesos de selección	CP	
Resultados de procesos de selección	CP	
Consejo Regional		
Actas del Consejo Regional	IP	Hasta junio 2007
Ordenanzas del Consejo Regional	CP	
Acuerdos del Consejo Regional	CP	
Consejo de Coordinación Regional		
Actas del CCR	No ha sesionado	
Acuerdos del CCR		

CP: Entrega completa y en los plazos de Ley

CF: Entrega completa pero fuera de los plazos de Ley

IP: Entrega incompleta y fuera de los plazos de Ley

NE: No entregó nada

Fecha de solicitud de la información: 6 de setiembre

Fecha de entrega de la información: 14 de setiembre

2.1.2. Organización del gobierno regional para implementar el mecanismo de acceso a la información

Se entrevistó al Secretario General del Gobierno Regional como responsable del Acceso a la información, explicó todo el trámite que se sigue cuando una persona solicita una información y el seguimiento que realizan para que las distintas unidades cumplan con responder dentro de los plazos que exige la

ley; igualmente, coordina con el encargado de la Transparencia, es decir, del Portal de la Región Ica.

Rubros	Información
Nombre y cargo	Abog. Narciso Nicolás Vaca Carrasco, Secretario General del Gobierno Regional de Ica
Nº de la RER que lo nombra	RER Nº 0259-2007-GORE-ICA/PR del 20 de abril del 2007.
Experiencia previa y formación del funcionario responsable	Ha sido jefe de personal y Gerente General de la Beneficencia Pública de Ica
Acciones de capacitación realizadas en el 2007 al funcionario responsable (distinguir capacitación general como funcionario regional, de la capacitación como funcionario responsable de acceso)	En este periodo no se ha realizado ninguna, solamente en febrero se llevó a cabo una capacitación sobre acceso a la información y transparencia por parte del CEDEP, en colaboración con el Grupo Propuesta Ciudadana y la Defensoría del Pueblo.
Acciones de coordinación con las diferentes unidades orgánicas, poseedoras de la información.	Se coordina permanentemente con las diferentes unidades para que brinden la información a los solicitantes.
Nº de solicitudes de atención recibidas y atendidas	77 recibidas y todas fueron atendidas, ya que se envió a las diferentes unidades para que respondan las solicitudes de los ciudadanos.
Vínculo organizativo entre los responsables de Transparencia y Acceso a la Información.	Hay coordinación
Procedimiento de solicitud	
El TUPA Incorpora el procedimiento de acceso a la información	No respondió
No se cobra un derecho de trámite	No se cobra
El procedimiento o el TUPA se difunde en un lugar visible (sede institucional, portal de transparencia, etc.)	No se difunde
Se pone a disposición el formato de requerimiento de información	No hay formato, los ciudadanos utilizan su propio formato.
Descripción del flujo interno que se sigue, desde el momento que se solicita la información hasta que es entregada al ciudadano	La persona entrega la solicitud, la cual es derivada a la unidad correspondiente que posee la información, el responsable hace seguimiento de las cartas para que se entregue la información solicitada en el plazo señalado por la ley.
Normas	
¿Se han aprobado normas (ordenanzas, acuerdos, resoluciones o directivas) sobre el acceso a la información?	No, sólo se rigen por la Ley de transparencia.
¿Se han aprobado normas sobre el vínculo organizativo entre transparencia y acceso a la información?	No se han aprobado.
Acciones de difusión de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información entre los funcionarios regionales y la ciudadanía	No se ha realizado.

2.2. Transparencia

2.2.1 Desempeño del gobierno regional en transparencia

Con relación al portal del gobierno regional, hay que señalar que a principios del mes de agosto se reestructuró y ahora tiene un nuevo formato. Se encuentra mucho más actualizado en comparación al periodo anterior, todos los días cambian la información de actualidad y presenta material fotográfico e imágenes. Sin embargo, hay que indicar que existen algunas secciones en las que falta tener acceso como las Direcciones Regionales (solamente hay información de la de Agricultura y Educación), en Transparencia Regional hay un rubro Compras y Contrataciones regionales donde figura Relación de órdenes de compra por meses, pero no hay acceso; y algunos puntos del Presupuesto Participativo donde aparece que no se encuentra la página (Diagnóstico Regional, Convenio del G.R. con el Grupo de Iniciativa Regional y conceptos para los talleres de trabajo). En resumen, hay que destacar que el portal ha mejorado de gran manera y se está ampliando con nuevas secciones como el Libro de Visitas, donde se puede leer los comentarios, sugerencias, peticiones de los usuarios en general.

Portal de transparencia	Registro	Observación
Presupuesto		
Programa de Inversiones	CA	Junio 2007
Ejecución presupuestal	CA	Julio 2007
Presupuesto Institucional Modificado	CA	Julio 2007
Adquisiciones		
Plan anual de Adquisiciones	CA	Hay enlace con Sistema Electrónico de Adquisiciones y Contrataciones del Estado (SEACE). Falta el Comité especial de contrataciones.
Convocatoria de procesos de selección	SI	Figura pero no hay acceso. La información está en el SEACE.
Resultados de procesos de selección	SI	Se puede leer, pero no hay acceso. Información en el portal de SEACE.
Consejo Regional		
Actas del Consejo Regional	ID	Mayo 2007
Ordenanzas del Consejo Regional	CA	
Acuerdos del Consejo Regional	CA	
CCR		
Actas del CCR	No ha sesionado	Además de la lista ganadora hay una explicación del CCR.
Acuerdos del CCR		

CA: Información completa y actualizada

ID: Información incompleta o desactualizada

SI: Sin información relevante

Fecha de la evaluación del portal: 17 de setiembre

Como se ha mencionado anteriormente, a la actualidad se ha implementado en el portal una nueva sección que se denomina Libro de Visitas, aquí se reseña cómo se brinda las facilidades para tener una mejor comunicación con toda la región de Ica y se recibe los comentarios, sugerencias y necesidades de los

usuarios en general. Este espacio empezó a funcionar el 23 de agosto y hasta el mes de setiembre se puede leer 21 comentarios.

Igualmente, dentro de la sección de Transparencia hay un nuevo rubro donde figuran los responsables del acceso a la información y del portal, lo que falta es la solicitud electrónica para información según la Ley de Transparencia y el modelo de solicitud para pedir la información que se requiera (aparece como “futura información disponible”)

Amigabilidad del portal

Información está ordenada por rubros y años, meses	Sí
Descarga con facilidad (no demora más de un minuto)	Sí
Presenta en formatos adecuados para visualizar, archivar y trabajar la información (Excel por ejemplo)	Acrobat Reader.
Ofrece una breve descripción de la información ofrecida (sumilla de normas por ejemplo)	De algunas secciones
Información ofrecida indica claramente su fecha de actualización	Sí

2.2.2. Organización del gobierno regional para implementar el portal de transparencia

Fue entrevistado el Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, responsable del portal de transparencia, quien señaló que se ha capacitado a 4 personas del equipo del Portal de Transparencia para mejorar la página web, la cual, como ya se ha descrito, cuenta con una nueva presentación, nuevas secciones, mayor información y está más actualizada.

Igualmente, en la validación se entrevistó a la persona que está encargada de consolidar la información en la página web. Este profesional manifestó que anteriormente trabajó en el Portal de la Región Apurímac y que ahora el Presidente Regional de Ica le ha encomendado que mejore el portal, lo cual al parecer lo está logrando. Solamente hay algunos rubros que falta construir y que las unidades le den la información para completar las partes a las que no hay acceso, para lograr esto tienen que hacer los pedidos directos e insistir en que les brinden los datos para ponerlos en el portal.

Rubros	Información
Nombre y cargo	Econ. Julio Antonio Sandoval Vitteri - Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial. Responsable de consolidar la información para publicar en el portal de transparencia.
Nº de la RER que lo nombra	RER Nº 0259-2007-GORE-ICA/PR del 20 de abril del 2007.
Experiencia previa y formación del funcionario responsable	Tiene experiencia como Gerente y funcionario de confianza.
Acciones de capacitación realizadas en el 2007 al funcionario responsable (distinguir capacitación general como funcionario regional, de la capacitación como funcionario responsable del portal)	Se ha capacitado a 4 personas del equipo del Portal del GORE para alimentar de información a la página web que cuenta con nuevo diseño y mayor información.
Acciones de coordinación con las diferentes unidades orgánicas, poseedoras de la información.	Tienen que pedir información a las diferentes unidades. No hay mucho interés.
Vínculo organizativo entre los responsables de Transparencia y Acceso a la Información.	Hay coordinación para alimentar la página web.
Normas	
¿Se han aprobado normas (ordenanzas, acuerdos, resoluciones o directivas) sobre el funcionamiento del portal?	No, solamente se sigue la Ley de Transparencia y acceso a la información.
¿Se han aprobado normas sobre el vínculo organizativo entre transparencia y acceso a la información?	No
Acciones de difusión de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información entre los funcionarios regionales y la ciudadanía	No ha habido.

III. PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL PROCESO DE PRESUPUESTO PARTICIPATIVO

3.1. Cumplimiento y descripción de las principales fases

El proceso del Presupuesto Participativo para el año fiscal 2008 todavía no ha culminado, falta la formalización de acuerdos que en un inicio se postergó del día 2 al 22 de agosto por el viaje del Presidente Regional a Brasil, pero por el sismo no se pudo realizar. Ante esta situación, el Ministerio de Economía les ha dado 2 meses de prórroga para que finalicen este proceso, plazo que se cumple el 15 de octubre.

En cuanto al proceso mismo, desde el mes de febrero se fueron preparando los documentos, como son la ordenanza regional, el cronograma de actividades y talleres, el reglamento, la acreditación de agentes participantes y los talleres que se iban a efectuar.

Por segundo año consecutivo se firmó un convenio de cooperación interinstitucional entre el Gobierno Regional de Ica y el Grupo Iniciativa Regional (GIR), el cual está conformado por EPRODICA, CEDEP, FEPROMU, la Mesa de Concertación de Lucha contra la Pobreza y el Colegio de Economistas de Ica. Este grupo conforma el equipo técnico del presupuesto participativo, por lo que apoya en la capacitación, facilitación en los talleres y en general brinda apoyo técnico, financiero y logístico.

Todos los talleres de capacitación y sensibilización en las provincias se realizaron en las fechas indicadas en la ordenanza regional N° 007 – 2007 GORE – ICA y contaron con alta asistencia. En el taller de Pisco participaron 76 agentes, al de Palpa asistieron 102 agentes participantes, en el taller que se realizó en Nasca estuvieron presentes 148 personas, en Ica participaron 76 y, por último, en Chincha acudieron 231 agentes participantes. La metodología que se empleó en los talleres de sensibilización fue que a través de una matriz se recogían las propuestas de proyectos que necesita cada provincia y además se evaluaba lo positivo y negativo, lo cual ayudó a mejorar cada taller en las provincias.

Asimismo, la información sobre el presupuesto participativo se encuentra en el portal de la región como el cronograma, la ordenanza regional que da inicio a este proceso, el reglamento, la resolución del equipo técnico, las exposiciones de los gerentes; solamente falta el acceso al diagnóstico regional, convenio entre el GORE y el GIR, conceptos para los talleres de trabajo y el informe de la gestión del gobierno regional.

Fases del Proceso	Fecha en Ordenanza Regional	Fechas en que se realizó	Observaciones
Preparación	Febrero a julio 2007	Desde febrero	
Convocatoria	Febrero – marzo – abril 2007	La ordenanza se promulgó el 20 de marzo	Se difundió por los medios de comunicación.
Identificación de agentes participantes	Abril 2007	Empezó en abril y terminó en mayo	
Capacitación de agentes participantes	9 de mayo - Pisco 17 de mayo – Palpa 24 de mayo – Nasca 31 de mayo – Ica 8 de junio - Chincha	9 de mayo - Pisco 17 de mayo – Palpa 24 de mayo – Nasca 31 de mayo – Ica 8 de junio - Chincha	La capacitación estuvo a cargo del Gobierno Regional junto con el Grupo Iniciativa Regional.
Talleres de trabajo	7 de junio 14 de junio 22 de junio	14 de junio 22 de junio	En el taller del 22 de junio los grupos de trabajo se dividieron por 3 ejes: desarrollo económico, eje del medio ambiente y desarrollo social.
Evaluación técnica	25 de junio al 25 de julio	No se ha terminado	
Formalización de acuerdos	2 de agosto	No se ha realizado	
Rendición de cuentas	Octubre		

3.2. Composición de agentes participantes del presupuesto participativo.

Para el presupuesto participativo del año fiscal 2008 se acreditaron 223 agentes participantes, número que supera en casi el doble la participación del año pasado. Este año se incrementó la asistencia de agentes de la sociedad civil, llegando a ser mayoría frente al personal de los gobiernos locales y regional (136 de la sociedad civil y 87 del Estado). Dentro de las organizaciones sociales se encuentran las asociaciones vecinales, agrarias, ganaderas, comunidades campesinas; también han aumentado los miembros de las ONG, de las Pymes, de los Institutos tecnológicos superiores. (Ver el recuadro siguiente)

El número de agentes acreditados es menor al número de asistentes a los talleres de trabajo. Al taller del 14 de junio fueron 229 personas (171 hombres y 58 mujeres), de los cuales 173 eran de la provincia de Ica, 18 de Chincha, 2 de Nasca, 12 de Palpa y 24 de la provincia de Pisco. Mayor asistencia hubo al taller del 22 de junio que era de priorización de las propuestas de inversión, aquí participaron 264 personas (203 hombres y 61 mujeres); se dividieron en grupos de trabajo por ejes temáticos: 121 agentes trabajaron el eje desarrollo económico; 21 el eje del medio ambiente y 122 desarrollo social. También, en este taller el Comité de Vigilancia del 2007 presentó su informe y se eligió al nuevo Comité de Vigilancia para el año fiscal 2008.

Rubros	Tipo	Número	
		PP 2007	PP 2008
Estado	Gobiernos Locales	27	41
	Gobierno Regional	41	46
	Gobierno Nacional		
	Total	68	87
Sociedad civil	Organizaciones sociales y vecinales	16	68
	Organizaciones no Gubernamentales	4	15
	Consejo de Coordinación Regional	1	
	Representantes de Iglesia		
	Mesa de Concertación de Lucha contra la Pobreza	4	5
	Universidades / I.S.T.		11
	Colegios profesionales	6	8
	Gremios empresariales (Cám. Comercio y Pymes)	1	5
	Gremios de trabajadores	3	7
	Otros	9	17
	Total	44	136
Otros	Partidos políticos		
	Empresas privadas		
	Total		
Total general		112	223

3.3. Composición y funcionamiento del Equipo Técnico PP 2007-2008

Mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 0412 – 2007- GORE-ICA/PR del 21 de junio se conformó el equipo técnico que brinda soporte técnico al proceso del presupuesto participativo para el año fiscal 2008. Este equipo está conformado por 24 personas, de los cuales 10 son funcionarios del Gobierno Regional, 1 de un municipio provincial y 1 del Proyecto Especial Tambo Ccaracocha y 12 son de la sociedad civil.

Los profesionales y técnicos del Gobierno Regional pertenecen a la Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, a la Sub Gerencia de Estudios y a la Sub Gerencia de Programación de Inversiones y Cooperación Técnica Internacional.

Como se ha mencionado, el Gobierno Regional suscribió un convenio con el Grupo Iniciativa Regional, el cual forma parte del equipo técnico. De esta manera, el GIR trabaja coordinadamente con el equipo de planeamiento del G.R. de Ica para apoyar en la metodología, temas, expositores y facilitación de los talleres de sensibilización que realizaron en las 5 provincias.

Integrantes	Organización a la que representa
1. Julio Sandoval Vitteri	GRPPAT – Gore Ica
2. Alfredo Rojas Ancaya	SGPAT – Gore Ica
3. Medardo Ramos Muñoz	SGPAT – Gore Ica
4. Carmen Cabrera Morey	SGPAT – Gore Ica
5. Andrés Ajalcuña Pachas	SGE – Gore Ica
6. Yimi Torrico Hinojosa	SGE – Gore Ica
7. Arnaldo Ramos Ramos	SGPICTI – Gore Ica
8. Walter Cavero Gómez	SGPICTI – Gore Ica
9. Guillermo Miranda Huamán	SGPICTI – Gore Ica
10. Carlos Moquillaza Ramos	SGPICTI – Gore Ica
11. Rubén Morales Cabrera	Eprodica – Grupo Iniciativa Regional
12. Ana Lazón Almendrades	Eprodica – Grupo Iniciativa Regional
13. Aleida Chacaltana Legua	Fepromu – Grupo Iniciativa Regional
14. Gloria Mendoza Espinoza	Fepromu – Grupo Iniciativa Regional
15. Jorge Silva Guzmán	Cedep - Grupo Iniciativa Regional
16. Teodosio Torres Quispe	Cedep - Grupo Iniciativa Regional
17. Marina Mendoza Espinoza	MCLCP - Grupo Iniciativa Regional
18. Magali Pachas Landeo	MCLCP - Grupo Iniciativa Regional
19. César Millones Santiago	PETACC
20. Roger Mozo Horna	Municipalidad Provincial de Nasca
21. Mariela Cevasco Uribe	Programa NNATS – Codeh Ica
22. Carlos Silva Flores	Programa NNATS – Codeh Ica
23. Representante del CCR	CCR
24. Representante de la Universidad	Universidad San Luis Gonzaga de Ica

El equipo técnico está más consolidado, por segundo año el Grupo Iniciativa Regional forma parte de este equipo y es el que apoya en la capacitación, facilitación y evaluación de los proyectos, además se han integrado 2 personas más de la sociedad civil con lo cual la participación de la sociedad civil es del 50%. Además los funcionarios del gobierno regional son los que ya han participado en los anteriores procesos, solamente ha variado el Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial.

3.4 Acuerdos del Proceso de Presupuesto Participativo 2007-2008

El resultado del taller de priorización del 22 de junio, trabajado por ejes temáticos, ha sido un conjunto de 62 proyectos y varias propuestas adicionales; sin embargo, el mayor número de propuestas son ideas que requieren ser analizadas y contar con estudios, por lo cual no se les ha asignado un presupuesto. De toda esta lista 39 son proyectos del eje de desarrollo económico, 15 del eje de desarrollo social y, por último, 8 proyectos del eje del medio ambiente.

Algunos proyectos ya han sido considerados en anteriores presupuestos participativos como el del Estudio Hídrico de la región Ica y el Proyecto Educativo Regional; pues, como no se han podido ejecutar, se les vuelve a incluir.

También hay que señalar que son pocos los proyectos que cuentan con perfiles aprobados por el SNIP, sobre todo son los del sector Transporte, los cuales forman parte del Plan Vial Departamental.

A continuación se consigna en el siguiente cuadro N° 10 los primeros proyectos priorizados por ejes temáticos.

Cuadro N° 10
Proyectos priorizados en el Presupuesto Participativo 2008 del Gobierno Regional de Ica. Agosto 2007

Eje	Nombre	Prioridad	Puntaje obtenido	Presupuesto estimado	Estado/Nivel de preparación
Desarrollo económico	1. Estudio hídrico de la región Ica	1	20	789,000	Considerado en PP 2006, 2007 y 2008
	2. Ejec. Plan Vial departamental	2	20	12,880,000	Algunos perfiles cuentan código SNIP
	3. Ampliación Museo Regional de Ica	4	20		El INC debe cofinanciar contrapartida. Cuenta con perfil proyecto año 2003. Debe ser reformulado.
	4. Creación centros innovación tecnológica artesanales CITE	6	18		Cuenta con financiam. Plan Copesco
	5. Ampliación y mejoramiento Centro acuícola Tambo de Mora – Chincha	7	18		Producción de semillas tilapia roja y camarón gigante de Malasia. Cuenta con recursos Fondapes
	6. Construcción de asfaltado Puente Grau – Huaytará	8	18		Con estudio SNIP. Está en Plan Vial departamental.
	7. Programa de defensas ribereñas en valles de región Ica	9	18	3,500,000	
Medio ambiente	1. Zonificación ecológica, económica y ordenamiento territorial región Ica	3	20		En coordinación con INADE Lima para firma de convenio.
	2. Implementación red para monitoreo radiación ultravioleta, ozono y contaminantes sedim.	12	17		Tiene base de datos, diagnóstico situacional.
Desarrollo social	1. Proyecto piloto desarrollo capacidades y competencias productivas mujeres nivel reg.	5	18		Se encuentra en proceso de gestión en APCI
	2. Agua potable y alcantarillado	20	15		Es de competencia municipal
	3. Proyecto Educativo Regional	21	15		Proyecto priorizado PP 2007.

Fuente: Gerencia de PPAT del Gobierno Regional de Ica
 Elaboración: CEDEP. Vigila Perú Ica

3.5. Comités de Vigilancia del Proceso de Presupuesto Participativo PP 2008

El Comité de Vigilancia del Presupuesto Participativo 2008 se eligió en el taller del 22 de junio del 2007. Inicialmente estaba previsto para hacerse la elección en el taller del 14 de junio, pero se postergó una semana. Hasta la fecha no ha tenido ninguna reunión, solamente han elegido a la coordinadora y es la representante de Chincha, la Arq. Andina Mariaca Peña.

En el siguiente recuadro se detalla los integrantes de este comité:

NOMBRE	Organización	CARGO
Luis Aguado Domínguez	Ica – Comité de desarrollo Urb. J.Torre Ugarte- Manzanilla	Titular
Flor Echeagaray Quichca	Ica – Mov. Niños, Niñas y Adolesc. Trabajadores organiz.	Alternata
Francisco Pillaca Cajamarca	Pisco – Junta de usuarios de riego de Humay	Titular
Susana Bringas Paz	Pisco – Fepromu	Alternata
Rubén Bastidas Pillaca	Chincha – Com. Electríf. CC.PP. Huaca de Los Sarmientos	Titular
Andina Mariaca Peña	Chincha – Colegio de Arquitectos	Alternata
Simona Salazar Peñaloza	Nasca – MCLCP	Titular
Ana Ma. Escudero Espinoza	Nasca – Apafa I.E. Josefina Mejía de Bocanegra	Alternata
Laura Biaggi Bellina	Palpa – Fepromu	Titular
Lily Valdez Lizarbe	Palpa – MCLCP	Alternata

	Información
Fecha de conformación	22 de junio del 2007 en el taller de trabajo del presupuesto participativo
Fecha de acreditación	Resolución Ejecutiva Regional N° 0606-2007-GORE – ICA/PR del 4 de setiembre del 2007
Fecha de instalación	
Número de reuniones	
Principales acciones	
Principales problemas	

3.6. Comité de Vigilancia del Proceso del Presupuesto Participativo 2007

El Comité de Vigilancia y Control del Presupuesto Participativo del año fiscal 2007 fue elegido por los agentes participantes del taller del 9 de junio del 2006 y su labor terminó con la presentación de su informe en el taller del Presupuesto Participativo 2008 y la elección del nuevo comité de vigilancia. La coordinadora de este comité fue la representante de Ica, María Benito Rojas, quien trabaja en FEPROMU. A continuación se reseña los datos del comité y las principales acciones y problemas que afrontó.

NOMBRE	Organización	CARGO
Carmelo Matos Tovar	Ica – Asociación de Moradores	Titular
María Benito Rojas	Ica – Federación de Mujeres	Alternata
Alejandro Paz Pena	Pisco – Pdte. de la Junta Vecinal San Isidro	Titular
Magdalena Quispe Palacios	Pisco – ADEPROMA	Alternata
Percy Jiménez Isidro	Chincha – Pequeña Microempresa de Confeccionistas	Titular
Marcos Véliz Yataco	Chincha – Asociación de tecnólogos piscícolas	Alternata
Rufino Quinteros Gómez	Nasca – Junta de usuarios subdistrito de riego Nasca	Titular
Carmen Arangoitia Avalos	Nasca – Centro Poblado El Porvenir	Alternata
Julio Elías Perales Cacho	Palpa – Patronato de Palpa	Titular
Lucio Vera Marquinas	Palpa – Junta de usuarios	Alternata

	Información
Fecha de conformación	9 de junio 2006 dentro del segundo taller de trabajo del presupuesto participativo.
Fecha de acreditación	4 de julio 2006 a través de la Resolución Ejecutiva Regional N° 0393-2006-GORE-ICA/PR
Fecha de instalación	18 de julio se eligió a la coordinación y se recogieron elementos para la formulación del Plan de trabajo.
Número de reuniones en el 2007	13 de febrero -05 de marzo y 16 de marzo
Principales acciones	La primera reunión fue con el nuevo Presidente Regional y el Gerente General del GORE. Recopilación de información (PIA 2007, Plan de licitaciones y adquisiciones, etc.). Acordaron difundir a través de los medios de comunicación, en cada una de las provincias, el trabajo y acciones realizadas por el Comité de vigilancia.
Principales problemas	Falta de comunicación entre los integrantes del Comité, algunos no cuentan con teléfono o con correo electrónico. Demora en la entrega de la documentación solicitada y problemas económicos y de tiempo para poder reunirse. La sociedad civil los elige, pero no los apoya para fortalecer este espacio.

En el informe que presentó el Comité de Vigilancia al Gobierno Regional en el mes de junio sobre el cumplimiento de acuerdos del presupuesto participativo 2007 se señala algunos problemas que encontraron:

- Se evidencia debilidades en la transparencia de la información, ya que cuando han solicitado documentos necesarios para realizar su trabajo, éstos han sido entregados con retraso entre uno y dos meses a la fecha requerida.
- La programación de elaboración de Estudios de Pre-Inversión para el año 2007 no ha considerado, en su mayoría, las prioridades del Resultado del Presupuesto Participativo para el año 2007, exceptuando algunos proyectos, pero con carácter parcial.
- No todos los proyectos que se encuentran en el Programa Anual de Inversiones del 2007 del Gobierno Regional de Ica y que serán ejecutados pasaron por el Proceso del Presupuesto Participativo y, al parecer, no todos los proyectos priorizados en el PP 2007 serán ejecutados, porque muchos de ellos no cuentan hasta la fecha con los estudios de preinversión y/o de inversión, según sea el monto requerido para su ejecución y/o los plazos establecidos para su evaluación y aprobación.
- Inconvenientes en los procesos de licitación, en la elaboración de expedientes técnicos y en la adjudicación de las obras debido a que los montos a concursar son mínimos y también por la impugnación que se da en el proceso de selección, lo cual retrasa la ejecución de las obras.

Igualmente, formularon las propuestas siguientes:

- Priorizar la difusión, a través de medios de comunicación masivos, sobre el presupuesto participativo, para promover mayor presencia y participación de la sociedad civil de toda la región.
- Destinar presupuesto y dar prioridad a la elaboración de perfiles y/o expedientes técnicos de los proyectos acordados y priorizados por el PP 2007, para que se respete el Acta de Acuerdos y Compromisos.
- Que todos los proyectos se incluyan en el Programa de Inversión Pública para el año 2007 y que, a través del Crédito Suplementario, se dé cumplimiento a los acuerdos.
- Sancionar a los representantes de las empresas ejecutoras de obras que no las han concluido satisfactoriamente, impidiéndoles que vuelvan a concursar.
- Mayor capacitación para la sociedad civil, de modo que haya una mejor intervención y compromiso de los integrantes del comité de vigilancia que salieran elegidos en el PPP 2008.

IV. GESTIÓN DE LAS CONTRATACIONES Y ADQUISICIONES

La vigilancia ciudadana contribuye al ejercicio transparente y responsable de toda función pública, al buen uso de los recursos públicos. En este caso la vigilancia es de las adquisiciones del gobierno regional, lo que permite conocer si hay un empleo eficiente de los recursos con los que cuentan, si los procesos de selección se llevan a cabo en forma transparente y no se cae en actos de corrupción con montos sobrevaluados o si las personas encargadas de estos procesos actúan con ética y además si la información se encuentra disponible y es de fácil acceso.

4.1. Nivel de programación de los Procesos de selección a partir de los recursos disponibles

De acuerdo a la información que se encuentra en el portal del Sistema Electrónico de Adquisiciones y Contrataciones del Estado (SEACE) respecto al Plan Anual de Adquisiciones y Contrataciones del Gobierno Regional de Ica, el mayor monto lo tiene la Unidad Ejecutora de la Sede Central del Gobierno Regional, le sigue la Unidad Ejecutora en Salud, después Agricultura y Transportes y, finalmente, la Unidad Ejecutora en Educación. Cuadro N° 11

Al comparar el monto del Plan con el Presupuesto Institucional Modificado (PIM) de bienes y servicios e inversiones, se obtiene un ratio de 0.76, es decir que el monto del Plan Anual está comprendido en el presupuesto; solamente hay que mencionar que en el sector de Agricultura el monto del Plan de Adquisiciones supera al Presupuesto Institucional Modificado.

Cuadro N° 11**Plan Anual de Adquisiciones por Unidades Ejecutoras del G.R. de Ica.
Agosto de 2007**

Núm.	Unidad ejecutora del GR	Presupuesto Institucional Modificado			Plan Anual de Adquisic.	
		Bienes y serv.	Inversiones	Total	Monto	Ratio Plan/Presup
1. Propias del Gob.Regional		2,940,115	47,484,869	50,424,984	49,041,532	0.97
a) Sede Central		2,940,115	47,484,869	50,424,984	49,041,532	
2. Proyectos especiales			6,892,229	6,892,229		
3. Unidades en Salud		20,072,378	3,945,380	24,017,758	11,685,967	0.49
a) Región Ica - Salud		5,245,517	3,945,380	9,190,897	3,636,943	
b) Red de Salud Ica		1,088,699		1,088,699	293,032	
c) Salud Chincha - Pisco		3,101,303		3,101,303	1,453,251	
d) Salud Palpa - Nasca		2,679,929		2,679,929	927,925	
e) Hospital Regional de Ica		3,978,596		3,978,596	2,862,822	
f) Hosp.Sta. Ma. del Socorro		1,705,907		1,705,907	1,588,579	
g) Hosp.San Juan de Dios -Pisco		2,272,427		2,272,427	923,415	
4. Unidades en Educación		4,918,267		4,918,267	836,138	0.17
a) Región Ica - Educación		2,318,781		2,318,781	235,447	
b) Educación Chincha - Pisco		1,942,295		1,942,295	600,691	
c) Educación Palpa - Nasca		657,191		657,191	0	
5. Otras		1,995,898	1,745,740	3,741,638	6,682,784	1.79
a) Región Ica - Agricultura		1,485,235	571,159	2,056,394	6,059,048	
b) Región Ica - Transportes		510,663	1,174,581	1,685,244	623,737	
TOTAL		29,926,658	60,068,218	89,994,876	68,246,421	0.76

Fuente: SEACE- 13 de setiembre del 2007

Elaboración: CEDEP. Vigila Perú Ica

4.2. Número y monto de los procesos programados en el PAAC

Toda entidad pública cuenta con un Plan Anual de Adquisiciones y Contrataciones, el cual se va modificando durante el año. En este PAAC figuran los distintos procesos de selección con los cuales se van a adjudicar las obras, bienes o servicios.

Los tipos de procesos de selección que utiliza el gobierno regional de Ica son:

- a) Licitación pública: Se convoca este proceso para adquirir bienes mayor o igual a 450,000 soles o ejecutar una obra por un monto mayor o igual a 1,150,000 soles.
- b) Adjudicación directa pública: Para adquirir bienes entre 225,000 y 450,000 soles; o contratar servicios entre 200,000 y 100,000 soles; y obras entre 575,000 y menos de 1,150,000 soles. El proceso exige la convocatoria a por lo menos 3 proveedores.
- c) Adjudicación directa selectiva: Para adquirir bienes entre 225,000 y 45,000 soles; o contratar servicios entre 20,000 y 100,000 soles; y obras entre 575,000 y 115,000 soles. El proceso exige la convocatoria a por lo menos 3 proveedores.
- d) Menor cuantía: Para adquirir bienes menores de 45,000 soles y mayores de 3,400 soles; contratar servicios menores de 20,000 soles y mayores de 3,400 soles; y obras menores de 115,000 soles y mayores de 3,400 soles. En este caso para el otorgamiento de la Buena Pro basta la opinión favorable del proveedor o postor seleccionado.

El número total de procesos de selección que figura en el portal del SEACE respecto del Gobierno Regional de Ica y sus diferentes unidades ejecutoras es de 473. De acuerdo a los tipos de procesos, el mayor número se da en los de Menor Cuantía en todas las Unidades Ejecutoras del Gobierno Regional de Ica (55% en la Sede Central; 66% en las Unidades en Salud; 94% en las Unidades en Educación y 55% en Agricultura y Transportes). Sin embargo, si se considera por el valor de los montos, esto cambia; así se tiene que las 12 licitaciones públicas de la Sede Central representan el 47% del monto total, mientras que los 97 procesos de menor cuantía comprometen el 5% del monto.

También hay que agregar que la mayoría de los procesos no se han convocado y algunos que ya se habían convocado para la quincena de agosto se han postergado por causa de fuerza mayor (sismo de Ica). Así se tiene que de los 48 procesos de Adjudicación Directa Selectiva (ADS) de la Sede Central, solamente se han adjudicado 6 proyectos; igualmente, de los 19 procesos de Adjudicación Directa Pública (ADP) se ha otorgado la Buena Pro a 2 de ellos.

En cuanto a las licitaciones públicas, solamente se había convocado el 27 de junio a una de ellas como Proceso Especial de Selección (PES) N° 001 – 2007 GORE – ICA que era la obra “Mejoramiento del Sistema de Abastecimiento de Agua Potable de la ciudad de Palpa”, pero al final por Resolución Ejecutiva Regional del 18 de julio se declaró la nulidad del proceso, en vista que los terrenos donde se iban a ejecutar la obra no estaban saneados, retrotrayéndose a la etapa de elaboración de expediente de contratación.

En la validación el funcionario de la Unidad de Adquisiciones informó que si bien la mayoría de procesos son por Menor Cuantía, no son sencillos de adjudicar porque no se presentan postores, ya que desean que se les pague de

inmediato y la región no lo hace porque se tiene que calendarizar los pagos, lo cual provoca retrasos.

La Unidad de Adquisiciones del gobierno regional también entregó la información sobre los procesos de selección, el cual a su vez está registrado en el portal del SEACE. Además, de los procesos reseñados en el párrafo anterior, hay un proceso, que no está en el Plan Anual (hay uno parecido) y que fue convocado a fines de agosto CI – 1 – 2007 – GORE ICA para la Elaboración del expediente técnico de Mantenimiento Periódico Carretera Los Molinos – Tambillos, tramo: Los Molinos – Huamaní – Quebrada Dos Aguas (límite Huancavelica). Se puede leer en las bases que es un documento del Ministerio de Transportes y Comunicaciones – PROVIAS Descentralizado y del Gobierno Regional de Ica para la contratación de servicios de consultoría individual por invitación para la elaboración de expedientes técnicos. Existe una carta de invitación con el nombre de 3 consultores en la cual el Gobierno Regional de Ica, en el marco del Programa Caminos Departamentales, los invita a presentar su propuesta para la elaboración del expediente. Esto es financiado con recursos provenientes de los contratos de préstamos BIRF y BID. En el mes de setiembre ya fue elegido el consultor.

Unidad ejecutora propia del G.R. Sede Central	Procesos		Valor	
	Número	%	Monto	%
Licitación pública (LP)	12	7	23,285,797	47
Concurso público (CP)				
Adjudicación directa selectiva (ADS)	48	27	8,386,328	17
Adjudicación directa pública (ADP)	19	11	15,159,732	31
Menor cuantía (MC)	97	55	2,209,676	5
TOTAL	176	100	49,041,532	100

Unidades en Salud	Procesos		Valor	
	Número	%	Monto	%
Licitación pública (LP)	2	1	2,292,394	20
Concurso público (CP)				
Adjudicación directa selectiva (ADS)	42	27	4,970,805	43
Adjudicación directa pública (ADP)	8	5	2,217,399	19
Menor cuantía (MC)	103	66	2,205,369	19
TOTAL	155	100	11,685,967	100

Unidades en Educación	Procesos	Valor
-----------------------	----------	-------

	Número	%	Monto	%
Licitación pública (LP)	1	3	34,091	4
Concurso público (CP)				
Adjudicación directa selectiva (ADS)	1	3	93,370	11
Adjudicación directa pública (ADP)				
Menor cuantía (MC)	31	94	708,677	85
TOTAL	33	100	836,138	100

Otras: Agricultura y Transportes	Procesos		Valor	
	Número	%	Monto	%
Licitación pública (LP)				
Concurso público (CP)				
Adjudicación directa selectiva (ADS)	38	35	2,696,393	40
Adjudicación directa pública (ADP)	11	10	2,906,000	43
Menor cuantía (MC)	60	55	1,080,391	16
TOTAL	109	100	6,682,784	100

4.3. Vigilancia a la obra “Sustitución de Aulas en el Instituto Superior Tecnológico Palpa, distrito de Río Grande, Palpa”

Se ha escogido como caso la vigilancia a la obra “Sustitución de Aulas en el I.S.T. Palpa, distrito de Río Grande, Palpa”, que es un proceso por Adjudicación Directa Pública (ADP) porque en la fecha de la elección era el único proceso de ese tipo que ya se había adjudicado, no había tenido prórrogas, los plazos se cumplieron y no presentaba ningún problema.

Esta obra se convocó el 8 de mayo y el 23 de mayo se adjudicó la Buena Pro. El registro de participantes se realizó del 9 de mayo al 17 del mismo mes. El día 23 en un acto público en la sede del Gobierno Regional de Ica y en presencia de los integrantes del Comité Especial, una representante de la Oficina de Control Institucional del G.R. y una Notaria Pública, se procedió a elegir al postor que presente la propuesta económica más conveniente para la ejecución de la obra. Se presentaron 53 postores y 47 empataron en el puntaje total, por lo que se procedió a un sorteo.

Para cada proceso de selección, la entidad pública, en este caso el gobierno regional, debe designar un Comité Especial que deberá llevar adelante el proceso, es decir, se encargará de la organización, conducción y ejecución de todo el proceso hasta antes de suscribir el contrato. El Comité Especial estará

integrado por no menos de 3 miembros y se conformará con la participación de personas que tengan conocimiento técnico de los bienes o servicios que se van a adquirir.

En el caso de esta obra, el Comité Especial fue designado por Resolución Ejecutiva Regional N° 0133 – 2007 GORE-ICA/PR, estuvo conformado por el Ing. José Jaime de la Cruz Aguado, quien era el Presidente y los otros 2 miembros fueron el Lic. Adm. José Alberto Tipacti Loyola y el Abog. José Fernando Valdez Loyola. Las bases de esta ADP fueron aprobadas mediante Resolución Gerencial General Regional N° 0020 – 2007 GORE – ICA/GGR de fecha 8 de mayo del 2007 e incluido en el Plan Anual de Adquisiciones y Contrataciones del GORE Ica.

El valor referencial de la obra asciende a S/ 1,055,958 nuevos soles e incluye todos los gastos directos, obligaciones sociales, gastos generales, utilidad, IGV, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y cualquier otro concepto que pueda incidir sobre el costo de la obra a contratar, con precios vigentes al mes de diciembre del 2006.

El contrato se registró el 22 de junio del 2007 y actualmente se encuentra en ejecución la obra.

En la validación un funcionario de la Unidad de Adquisiciones del gobierno regional explicó acerca del Comité Especial, el cual es permanente para los procesos de Adjudicación Directa Selectiva (ADS), Adjudicación Directa Pública (ADP) y de Menor Cuantía (MC); en cambio para las licitaciones es un Comité Especial Ad-hoc.

El Comité Especial Permanente debe de estar conformado por un representante del área de los usuarios, por un conoedor o el soporte legal y un representante del G.R.; pero en la práctica se comprobó que los 3 integrantes trabajan en el Gobierno Regional de Ica. Así, el representante de los usuarios es el Ing. José Jaime de la Cruz Aguado, quien trabaja en la Gerencia Regional de Infraestructura como Sub – Gerente de Obras; el asesor legal es el Abogado José Valdez y el Administrador José Tipacti, es el Director de la Oficina de Administración del Potencial Humano que pertenece a la Oficina Regional de Administración.

Todo indica que el procedimiento se desarrolló de una manera normal, como lo manifestó en la validación del reporte el responsable de la Unidad de Adquisiciones del Gobierno Regional de Ica.

CONCLUSIONES

GESTIÓN PRESUPUESTAL

1. El Presupuesto Institucional Modificado del Gobierno Regional de Ica, al segundo cuatrimestre del año 2007, se incrementó de 389.6 a 424.7 millones de soles, cifra que nos permite afirmar que la actual variación sobre el presupuesto de apertura ha sido del 9.0% (35.1 millones de soles). En dicha modificación presupuestal, se aprecia favorablemente que los mayores incrementos se han dado en gastos de capital -sobre todo en inversiones- aumentando un 70.7% (24.9 millones adicionales).
2. El avance en el gasto, al mes de agosto del presente año, fue de 249 millones de nuevos soles. Esta cifra da cuenta de un avance general del 58.6%, cifra ligeramente menor a la esperada, que debería acercarse a los dos tercios de la ejecución prevista (66%). De manera particular, la partida de gasto corriente tuvo un avance normal del 64.5%, los gastos en pensiones de jubilación alcanzaron el 66% y los gastos de capital solamente llegaron a 24.5%.

Si tomamos únicamente como foco de análisis las inversiones, se encontrará que al segundo cuatrimestre éstas tuvieron una ejecución de 14.4 millones de soles (24% de ejecución), que se explica por un mayor avance en las obras del sector salud (59%) y el Proyecto Especial Tambo Ccaracocha (56.5%); pues las unidades de la Sede Central sólo ejecutaron 7.7 millones de soles (16.2% de avance).

3. Actualmente la Sede Central del Gobierno Regional de Ica tiene programado ejecutar 72 proyectos, por un monto de 49 millones de nuevos soles. En lo que se refiere al avance de la ejecución presupuestal de los proyectos de inversión, se encuentra que habiéndose concluido al mes de agosto 15 proyectos (20.8%) los mayores avances se encuentran nuevamente en Chincha, Ica y los multiprovinciales con 10 proyectos (13.9%), mientras que Nasca, Pisco y Palpa han quedado relegados con sólo 5 proyectos en ejecución (6.9%).

También se debe señalar que como producto del sismo del 15 de agosto, por Acuerdo de Consejo Regional N° 034, se autorizó al Presidente Regional a utilizar los recursos provenientes del Canon para destinarlos exclusivamente a la ayuda a la población damnificada, así como a la reconstrucción y reparación de la infraestructura afectada. Esta norma ha provocado que el G.R. de Ica efectúe una reprogramación de sus inversiones y haya previsto otros gastos con cargo al Canon Minero, como son la remoción de escombros que, al cierre de este reporte, contaba con un fondo de 19 millones de soles.

ACCESO A LA INFORMACION Y TRANSPARENCIA

4. En cuanto al acceso a la información, se puede señalar que el Gobierno Regional de Ica sí responde a lo solicitado con los datos que tienen

disponibles. Debe mencionarse que para la elaboración de este reporte se entregó información presupuestal, lista de procesos de selección, información político – normativa y del proceso del presupuesto participativo del año fiscal 2008.

5. En el tema de la transparencia y el uso del Portal Regional hay que destacar que la página web ha mejorado considerablemente. Ahora está más actualizada, todos los días renuevan las noticias, ha cambiado el formato, hay más imágenes y fotografías, nuevas secciones y aparecen los nombres de los responsables. Solamente falta información en algunos rubros como las Direcciones Regionales y en otros puntos donde no hay acceso.

PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL PROCESO DE PRESUPUESTO PARTICIPATIVO

6. El proceso del presupuesto participativo para el año fiscal 2008 todavía no ha culminado, falta la formalización de acuerdos. Se desarrollaron los talleres en el mes de junio donde se trabajó la priorización de las propuestas de inversión y se eligió al nuevo Comité de Vigilancia. Para este proceso se acreditaron 223 agentes participantes, número que supera en casi el doble la participación del año pasado. Este año se incrementó la asistencia de agentes de la sociedad civil, llegando a ser mayoría frente al personal de los gobiernos locales y regional (136 de la sociedad civil y 87 del Estado).

GESTIÓN DE LAS CONTRATACIONES Y ADQUISICIONES

7. El número total de procesos de selección que figura en el portal del SEACE respecto del gobierno regional de Ica y sus diferentes unidades ejecutoras es de 473. De acuerdo a las modalidades de procesos, el mayor número se da en los de Menor Cuantía en todas las Unidades Ejecutoras del Gobierno Regional de Ica.
8. También hay que agregar que la mayoría de todos estos procesos no se han convocado y algunos que se habían convocado para la quincena de agosto se han postergado por causa de fuerza mayor (sismo de agosto). Así, se tiene que de los 48 procesos de Adjudicación Directa Selectiva (ADS) de la Sede Central, solamente se han adjudicado 6 proyectos; igualmente, de los 19 procesos de Adjudicación Directa Pública (ADP) se ha otorgado la Buena Pro a 2 de ellos.

RECOMENDACIONES

1. Considerando que las inversiones del Gobierno Regional de Ica en el período mayo – agosto continúan teniendo un lento desempeño, pues su avance se halla en el 24%, se recomienda, a pesar del sismo del 15 de agosto, relanzar la inversión regional. Ello conlleva inaugurar una nueva etapa de formación de capacidades para formular proyectos y expedientes técnicos y llevar a cabo una más eficaz convocatoria a licitaciones.
2. Al margen de la posición crítica que ha asumido frente a la conformación del FORSUR, el G.R. de Ica debería sumir el liderazgo en materia del diseño y ejecución de las tareas de reconstrucción, pues a pesar de los pocos recursos que dispone, la población espera que su gobierno regional se comprometa también con ese tipo de tareas. Por su parte, la actual dirigencia regional si asume por lo menos en parte esa tarea, en alianza con las organizaciones sociales, ganaría la suficiente legitimidad para gobernar la región durante lo que queda de su mandato y tendría el respaldo suficiente para exigir los recursos físicos, financieros y humanos que requiere del gobierno central.
3. Es necesario que se continúe brindando el acceso a la información de manera fluida. Igualmente, que siga mejorando el portal de transparencia, completando las informaciones que faltan y el acceso a ciertos rubros aún por trabajarse.
4. Sería positivo que el nuevo gobierno regional diera mayor atención al Consejo de Coordinación Regional, al proceso del Presupuesto Participativo y al Comité de Vigilancia para que puedan cumplir cabalmente sus labores y lograr así una mayor participación ciudadana.
5. Otra medida positiva consistiría en dar continuidad a los espacios de concertación entre el gobierno regional y la sociedad civil; es decir, a las Comisiones Multisectoriales que se encontraban vigentes. En este aspecto, es muy importante fortalecer la coordinación que se efectúa a través de la Gerencia de Desarrollo Social.
6. Por último, en Educación se requiere que el gobierno regional apoye el plan de trabajo que ha presentado el Comité Técnico del COPARE para elaborar el PER - Proyecto Educativo Regional y que se implemente el Plan Concertado Regional de Salud.

ANEXOS

Anexo N° 1

Distribución presupuestal del G.R. de Ica en los principales rubros de Gasto Corriente por Unidad Ejecutora. Agosto 2007 (Millones de Soles)

Unidad Ejecutora del GR	Personal y Obligaciones Sociales		Bienes y Servicios	
	Monto	Porcentaje	Monto	Porcentaje
1. Propias del Gobierno Regional	8.1	3.4	2.9	9.8
a) Sede Central	8.1	3.4	2.9	9.8
2. Proyectos Especiales	-	0.0	-	
3. Unidades en Salud	58.7	24.2	20.1	67.1
a) Salud Ica	4.8	2.0	5.2	17.5
b) Hospital San José de Chincha	10.1	4.2	3.1	10.4
c) Salud Palpa – Nasca	6.9	2.9	2.7	9.0
d) Hospital Regional de Ica	14.1	5.8	4.0	13.3
e) Hospital San Juan de Dios – Pisco	7.6	3.1	2.3	7.6
f) Hospital de Apoyo Santa María del Socorro	7.3	3.0	1.7	5.7
g) Red de Salud Ica	7.9	3.2	1.1	3.6
4. Unidades en Educación.	170.4	70.4	4.9	16.4
a) Educación Ica	72.7	30.0	2.3	7.7
b) Educación Chincha – Pisco	71.4	29.5	1.9	6.5
c) Educación Palpa – Nasca	26.3	10.9	0.7	2.2
5. Otras	4.8	2.0	2.0	6.7
a) Agricultura	2.6	1.1	1.5	5.0
b) Transportes	2.2	0.9	0.5	1.7
Total	242.0	100.0	29.9	100.0

Fuente: Gobierno Regional de Ica y Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: CEDEP. Vigila Perú Ica

Anexo N° 2

**PIM y avance en la ejecución presupuestal del Gobierno Regional de Ica.
Agosto 2007 (Millones de soles)**

Grupo Gasto/Fuent. Financ.	Presupuestos Institucional Modificado (PIM)					Presupuesto Ejecutado				
	Recursos Ordinarios	Canon y Sobre-canon y Regalías	Donac. y transf.	Recursos Direct. Rec.	Total	Recursos Ordinarios	Canon y Sobre-canon y Regalías	Donac. y transf.	Recursos Direct. Rec.	Total
Gastos Corrientes	251.5		6.1	16.5	274.1	166.4		3.0	7.2	176.7
Personal y obliga. Sociales	240.4		0.6	1.0	242.0	159.2		0.3	0.7	160.2
Bienes y Servicios	9.0		5.5	15.4	29.9	5.8		2.7	6.4	15.0
Otros gastos corrientes	2.1			0.1	2.2	1.4			0.1	1.5
Gastos de capital	25.2	26.7	11.8	1.6	65.3	9.6	2.9	3.2	0.4	16.0
Inversiones	24.6	24.6	10.6	0.3	60.1	9.1	1.9	3.1	0.3	14.4
Otros gastos de capital	0.6	2.1	1.2	1.3	5.2	0.4	1.0	0.1	0.1	1.6
Gastos Prevision.	85.3				85.3	56.3				56.3
Total	362.0	26.7	17.9	18.1	424.7	232.3	2.9	6.2	7.6	249.0

Fuente: Gobierno regional de Ica y Portal de Transparencia Económica del MEF
Elaboración: CEDEP. Vigila Perú Ica

Anexo N° 3
Nivel de uso de las autorizaciones mensuales de gasto en inversiones del
Gobierno Regional de Ica. Agosto 2007 (Porcentajes)

Fuentes	Mayo	Junio	Julio	Agosto
Canon y sobrecanon	28.5	24.8	42.9	41.9
Donaciones y transferencias	86.4	100.0		96.5
Recursos Directamente Recaudados	99.7	97.4	91.5	96.9
Recursos Ordinarios	62.5	56.8	72.6	80.2
Total	69.5	49.5	60.4	69.7

Fuente: Portal de Transparencia Económica del MEF
 Elaboración: CEDEP. Vigila Perú Ica

Anexo Nº 4

Ejecución del Programa de Inversión Pública del Gobierno Regional de Ica, por provincias y fuentes de financiamiento. Agosto de 2007 (Nuevos Soles)

PROVINCIA DE CHINCHA			
PROYECTOS	PIM	EJECUCION	%
	2007	ENERO-AGOSTO	EJEC
RECURSOS ORDINARIOS	2,568,485	107,554	4.2
- Construcción de Trocha Carrozable desde San Juan de Yanac, Rayacniyoc, Santa Rosa San Juan de Upcha-San José de Huacarpana Santa Mercedes - Chincha	752,000	0	0.0
- Construcción de las Redes de Alcantarillado con Conexiones Domiciliarias de la UPIS Keiko Sofia Fujimori	488,485	0	0.0
- Construcción de Redes de Alcantarillado con Conexiones Domiciliarias de la UPIS Husares de Junin	500,000	0	0.0
- Construcción de Aulas, Laboratorio de Física-Química, Biblioteca Sala de Cómputo en la I.E. Jose Yataco Pachas- Chincha	600,000	0	0.0
- Instalación de Red de Alcantarillado en la Localidad de Liguria - Distrito de Grocio Prado - Chincha – Ica	108,000	107,554	99.6
- Electrificación Rural de las Localidades de Chitiapata y Marcocancho del Distrito de Chavin - Provincia de Chincha	120,000	0	0.0
CANON, SOBRECANON REGALIAS RENTA DE ADUANAS Y PARTICIP	7,817,279	82,328	1.1
- Medidas de Rapido Impacto de la E.P.S. Servicio de Agua Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Chincha - Semapach . S.A.	2,317,279	0	0.0
- Construcción de Trocha Carrozable San Pedro de Huacarpana - San Lorenzo en la Provincia de Chincha – Ica	400,000	0	0.0
- Rehabilitación y Mej. de la Carretera EMP. R1S, Chincha - Huanchos	1,000,000	0	0.0
- Construcción de Galerías Filtrantes en el Vaso de Minaqueros y Lineas de Conducción Para el Abastecimiento de Agua Potable – Chincha	4,000,000	0	0.0
- Encauzamiento y Reforzamiento de Puntos Críticos en los Rios Chico y Matagente- Chincha	100,000	82,328	82.3
DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	956,441	956,440	100.0
- Mejoramiento del Sistema de Agua Potable y Construcción del Sistema de Alcantarillado en el CC.PP. Santa Rosa, Distrito de Chincha Baja - Chincha	564,768	564,767	100.0
- Ampliación y Mejoramiento del Sistema de Agua Potable y Construcción del Sistema de Alcantarillado en la UPIS Vilma León - Tambo de Mora Chincha	391,673	391,673	100.0
TOTAL =====>	11,342,205	1,146,321	10.1
PROVINCIA DE PISCO			
PROYECTO-ACTIVIDAD Y/U OBRA	PIM	EJECUCION	%
	2,007	ENERO-AGOSTO	EJEC
RECURSOS ORDINARIOS	584,314	0	0.0
- Ampliación, Mejoramiento y Equipamiento del Centro de Salud de Humay Pisco	84,314	0	0.0
- Construcción de Interceptor Valdelomar Provincia de Pisco – Ica	500,000	0	0.0
CANON, SOBRECANON REGALIAS RENTA DE ADUANAS Y PARTICIP	2,405,298	0	0.0

- Construcción de Cámara de Bombeo, Línea de Impulsión y Rehabilitación de la Cámara Actual del Distrito de San Andrés, Provincia de Pisco – Ica	1,085,000	0	0.0
- Construcción de Colector Industrial de Pisco, Provincia Pisco - Ica	1,320,298	0	0.0
DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	3,169,325	21,555	0.7
- Obras Complementarias de Agua y Desague de San Clemente - Pisco - Ica	3,169,325	21,555	0.7
TOTAL =====>	6,158,937	21,555	0.3
PROVINCIA DE ICA			
PROYECTO-ACTIVIDAD Y/U OBRA	PIM	EJECUCION	%
	2,007	ENERO-AGOSTO	EJEC
RECURSOS ORDINARIOS	7,638,153	2,240,521	29.3
- Ampliación y Remodelación del Museo Regional – Ica	25,000	0	0.0
- Ampliación, Rehabilitación, Mejoramiento y Equipamiento de Infraestructura Educativa en la I.E. N° 059 Señor de los Milagros – Ica	330,000	0	0.0
- Mejoramiento y Rehabilitación de la Av. Tupac Amaru - Ica	300,000	245,695	81.9
- Mejoramiento de la Infraestructura y Equipamiento en el Centro de Salud la Tinguña – Ica	600,000	0	0.0
- Construcción de Infraestructura Educativa en la I.E. N° 22570 Santa María - Ica	344,504	0	0.0
- Ampliación, Mejoramiento y Equipamiento de Infraestructura del CITEVID - Ica	500,000	0	0.0
- Sustitución Ampliación y Equipamiento de la Infraestructura Educativa de la I.E. Margarita Santa Ana de Benavides – Ica	1,128,412	13,500	1.2
- Mejoramiento del Sistema de Agua potable y Construcción del Sistema de Alcantarillado en el CC.PP. San Martín y Anexos – Ica	1,128,412	0	0.0
- Sustitución de Cafetín y Mejoramiento de Áreas Verdes en la Sede Central del GORE-ICA	100,000	76,117	76.1
- Construcción de Puesto de Auxilio Rápido en la Urbanización la Palma, Distrito de Ica	45,000	41,286	91.7
- Atención de Desastres y Apoyo a la Rehabilitación y la Reconstrucción del Dpto de Ica	3,136,825	1,863,924	59.4
CANON, SOBRECANON REGALIAS RENTA DE ADUANAS Y PARTICIP	10,200,772	567,072	5.6
- Construcción de Enrocados en Quebrada de Cansas, Raquel y Cordero	26,010	0	0.0
- Mejoramiento y Rehabilitación Carretera Cruce Socorro - San Juan Bautista - Collazos - Panamericana Sur – Ica	700,000	0	0.0
- Mejoramiento y Rehabilitación de Carretera para la Integración de Centro Poblados de los Distritos de Pueblo Nuevo y los Aquijes – Ica	1,600,000	0	0.0
- Construcción de Red de Alcantarillado en los Sectores II, III y V del PP.JJ Señor de Luren	100,000	1,500	1.5
- Implementación de un Sistema de Alerta para la Prevención de Desastres Hidrometeorológicos, Planeamiento y Desarrollo en la Región Ica	500,000	0	0.0
- Sustitución Ampliación y Equipamiento de la Infraestructura Educativa de la I.E. Margarita Santa Ana de Benavides – Ica	600,000	538,500	89.8
- Puesta en Valor del Atractivo Turístico del Balneario de Huacachina - Ica	598,824	0	0.0
- Rehabilitación de los Servicios Básicos en los CC.PP. Pampa de los Castillos y San Ramon en el Distrito de Santiago	60,000	0	0.0
- Encauzamiento y Descolmatación de Río en el Sector Pampahuasi y Orongocucho del Distrito de Rosario de Yauca	25,000	0	0.0
- Rehabilitación de Servicios Públicos en los Caseríos del Distrito de Yauca del Rosario	45,000	0	0.0
- Parque Ecológico Golda Meir	47,410	27,072	57.1
- Atención de Desastres y Apoyo a la Rehabilitación y la Reconstrucción del Dpto de Ica	5,898,528	0	0.0
DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	3,720,273	1,418,339	38.1
- Construcción de Alcantarillado en Sectores II, III y V PP.JJ Señor de Luren	1,102,075	1,099,003	99.7
- Puesta en Valor del Atractivo Turístico del Balneario de Huacachina - Ica	818,235	10,300	1.3

- Mejoramiento de la Iluminación Exterior del Templo del Señor de Luren de Ica y Remodelación de las Plazuelas	116,726	0	0.0
Terminación de Alcantarillado en la Asociación de Vivienda Villa los Educadores	250,000	216,615	86.6
- Mejoramiento Turístico Mediante Señalización Estandarizada (Plan Copesco)	77,117	0	0.0
- Construcción de Sistema de Alcantarillado en los CC.PP. La Victoria y los Juarez - Ica	235,651	92,421	39.2
- Rehabilitación y Mejoramiento de la Carretera Ica los Molinos	1,117,635	0	0.0
- Defensa Ribereña Río Ica	2,834	0	0.0
TOTAL =====>	21,559,198	4,225,932	19.6
<u>CANON, SOBRECANON REGALIAS RENTA DE ADUANAS Y PARTICIP</u>	1,000,000	1,000,000	100.0
- Universidad Nacional San Luis Gonzaga (Transferir UNICA)	1,000,000	1,000,000	100.0
PROVINCIA DE PALPA			
PROYECTO-ACTIVIDAD Y/U OBRA	PIM	EJECUCION	%
	2,007	ENERO-AGOSTO	EJEC
<u>RECURSOS ORDINARIOS</u>	1,152,228	552,226	47.9
- Mejoramiento del Sistema de Abastecimiento de Agua Potable de la Ciudad de Palpa	600,000	0	0.0
- Sustitución de Aulas en el I.S.T. Palpa - Distrito de Río Grande	552,228	552,226	100.0
Provincia de Palpa			
<u>CANON, SOBRECANON REGALIAS RENTA DE ADUANAS Y PARTICIP</u>	2,342,080	549,434	23.5
- Construcción de Aeródromo en la Ciudad de Palpa	562,000	0	0.0
- Puesta en Valor de los Petroglifos de Chichitara en la Provincia de Palpa - Ica	749,308	0	0.0
- Sustitución de Aulas en el I.S.T. Palpa - Distrito de Río Grande, Provincia de Palpa	592,772	416,893	70.3
- Sustitución de Infraestructura Educativa del C.E. N° 23015 - Palpa	60,000	0	0.0
- Sustitución de Infraestructura del Servicio de Emergencia y de Morgue en el Hospital de Apoyo - Palpa	90,000	62,635	69.6
- Rehabilitación del Canal de Derivación de Río Grande en el Sector Santa Rosa de Río Grande - Palpa	18,060	17,967	99.5
- Sustitución de Aula en la Institución Educativa N° 22680, Anexo Santa Rosa de Río Grande - Palpa	51,940	51,939	100.0
- Sustitución de Infraestructura y Equipamiento en la I.E. N° 22437 San Jacinto - Palpa	218,000	0	0.0
<u>DONACIONES Y TRANSFERENCIAS</u>	1,400,000	0	0.0
- Mejoramiento del Sistema de Abastecimiento de Agua Potable de la Ciudad de Palpa	1,400,000	0	0.0
TOTAL =====>	4,894,308	1,101,660	22.5
PROVINCIA DE NASCA			
PROYECTO-ACTIVIDAD Y/U OBRA	PIM	EJECUCION	%
	2,007	ENERO-AGOSTO	EJEC
<u>RECURSOS ORDINARIOS</u>	1,336,304	0	0.0
- Construcción y Mejoramiento de la Institución Educativa Almirante Miguel Grau - Marcona	100,000	0	0.0
- Mejoramiento Integral de la Infraestructura Educativa en la I.E. N° 22419 Jose Abelardo Quiñonez - Nasca	1,136,304	0	0.0
- Construcción de Centro de Computo y Equipamiento I.E. N° 22406, Roberto Pisconti Ramos - Nasca	100,000	0	0.0
<u>CANON, SOBRECANON REGALIAS RENTA DE ADUANAS Y PARTICIP</u>	885,000	74,627	8.4
- Rehabilitación y Mejoramiento de Carretera a Zona Arqueológica de Cahuachi - Nasca	200,000	0	0.0
- Construcción de Nueva Infraestructura Educativa en el CEAT San Martín de Porras	209,000	52,942	25.3

Secundaria el Cabildo - Nasca			
- Culminación y Mejoramiento de la Infraestructura Deportiva enmla I.E. N° 22401	88,000	0	0.0
Maria Reiche Neumann- Nasca			
- Sustitución de un Aula en la I.E. N° 22707 Cabildo, Changuillo - Nasca Ica	73,000	10,305	14.1
- Ampliación y Mejoramiento del Sistema de Agua Potable del Ingenio - Nasca	245,000	3,200	1.3
- Encauzamiento y descolmatación de los Rios de Nasca y el Ingenio en los Sectores las Cañas -Cahuachi-Pacheco y san Pablo - Maca Maca	70,000	8,180	11.7
DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	870,215	773,529	88.9
- Mejoramiento del Abastecimiento de Agua Potable en los Distritos de Nasca y Vista Alegre – Nasca	773,529	773,529	100.0
- Rehabilitación de Acueductos - Nasca - (INDECI)	16,686	0	0.0
Construcción de Mirador y Centro Turístico de Interpretación para las Lineas de Nasca	80,000	0	0.0
TOTAL =====>	3,091,519	848,156	27.4
MULTIPROVINCIAL			
PROYECTO-ACTIVIDAD Y/U OBRA	PIM	EJECUCION	%
	2,007	ENERO-AGOSTO	EJEC
RECURSOS ORDINARIOS	636,068	212,267	33.4
- Elaboración de Perfiles	42,000	33,171	79.0
- Gestión de Proyectos	450,000	147,320	32.7
- Modernización Equipamiento y Actualización del Sistema de Informática y de Telecomunicaciones del GORE - Ica - Sede Central	144,068	31,776	22.1
CANON, SOBRECANON, REGALIAS, RENTA DE ADUANAS Y PARTICIP	510,214	139,775	27.4
- Elaboración de Perfiles	510,214	139,775	27.4
TOTAL =====>	1,146,282	352,042	30.7
Resumen			
RECURSOS ORDINARIOS	13,915,552	3,112,568	22.4
CANON, SOBRECANON REGALIAS RENTA DE ADUANAS Y PARTICIP	25,160,643	2,413,235	9.6
DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	10,116,254	3,169,863	31.3
TOTAL GENERAL =====>	49,192,449	8,695,666	17.7

Fuente: Gobierno Regional de Ica. Gerencia de PPAT

Elaboración: CEDEP. Vigila Perú Ica